

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Мурманской области
от _____ № _____

**Комплексная программа Мурманской области
«Доступный Север» на 2026-2028 годы**

Паспорт программы

Наименование программы	Комплексная программа Мурманской области «Доступный Север» на 2026-2028 годы (далее – Программа)
Основания разработки Программы	Конвенция о правах инвалидов, ратифицированная Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ; Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области»
Ответственные исполнители Программы	Министерство труда и социального развития Мурманской области; Министерство культуры Мурманской области; Министерство строительства Мурманской области; Министерство образования Мурманской области; органы местного самоуправления Мурманской области (по согласованию)
Цель Программы	повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных групп населения (далее – МГН) в Мурманской области
Задача Программы	формирование уровня доступности для инвалидов и иных МГН в Мурманской области приоритетных объектов социальной инфраструктуры в Мурманской области
Показатели Программы	– доля доступных для инвалидов и иных МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры Мурманской области; – доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов в

	Мурманской области
Сроки и этапы реализации Программы	Программа реализуется в один этап в период с 2026 по 2028 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы составляет 149 525,32 тыс. рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2026 году – 44 578,04 тыс. рублей; в 2027 году – 54 071,44 тыс. рублей; в 2028 году – 50 875,84 тыс. рублей; <p>в том числе:</p> <p>1) объем средств федерального бюджета 67 948,90 тыс. рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2026 году – 23 429,90 тыс. рублей; в 2027 году – 23 388,90 тыс. рублей; в 2028 году – 21 130,10 тыс. рублей; <p>2) объем средств областного бюджета 49 257,70 тыс. рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2026 году – 11 340,90 тыс. рублей; в 2027 году – 18 958,40 тыс. рублей; в 2028 году – 18 958,40 тыс. рублей; <p>3) объем средств бюджетов муниципальных образований Мурманской области 32 288,72 тыс. рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2026 году – 9 797,24 тыс. рублей; в 2027 году – 11 714,14 тыс. рублей; в 2028 году – 10 777,34 тыс. рублей; <p>4) объем средств внебюджетных источников 30,0 тыс. рублей, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2026 году – 10,0 тыс. рублей; в 2027 году – 10,0 тыс. рублей; в 2028 году – 10,0 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение доли доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов; – увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов Мурманской области

I. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами

Основные приоритеты развития системы социальной защиты инвалидов определены Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Конвенцией о правах инвалидов, ратифицированной Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области».

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» исполнительные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать гражданам с инвалидностью доступность объектов социальной, транспортной и иной инфраструктуры во всех сферах их жизнедеятельности в рамках установленных полномочий.

По состоянию на 1 сентября 2025 года в Мурманской области проживает 30 165 граждан с инвалидностью, в том числе 3 324 ребенка-инвалида (данные Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Мурманской области), повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной и транспортной инфраструктуры, предоставляющих услуги данной категории населения, остается важной социальной задачей.

В регионе реализуется комплекс мер по социальной поддержке и созданию условий для полноценной интеграции инвалидов в общество, действует ряд нормативных правовых актов, направленных на решение проблем в сфере реализации государственных социальных гарантий инвалидам, например, Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области», регулирующий отношения, связанные с участием исполнительных органов, органов местного самоуправления Мурманской области в реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, детей-инвалидов.

Для создания безбарьерной среды для инвалидов и иных МГН реализуется План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 25.09.2015 № 249-РП (в ред. распоряжения Правительства Мурманской области от 05.09.2025 № 316-РП).

Постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 788-ПП утверждена государственная программа Мурманской области «Социальная поддержка», предусматривающую мероприятия по созданию условий доступности в подведомственных Министерству труда и

социального развития Мурманской области учреждениях (устройство наружных и внутренних пандусов, оснащение поручнями, кресло-колясками, ходунками и др.).

Указанной программой предусмотрены дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение условий доступности для людей с инвалидностью: субтитрование новостных телепрограмм, организация круглосуточной работы диспетчерской службы для инвалидов по слуху и другие.

Координацию данной работы в том числе осуществляет Совет по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области, созданный постановлением Губернатора Мурманской области от 24.07.2009 № 144-ПГ, в состав которого входят руководители региональных исполнительных органов и территориальных федеральных органов и учреждений, уполномоченные по правам человека и ребенка, депутаты Мурманской областной Думы, а также руководители областных общественных организаций инвалидов.

При органах местного самоуправления региона действуют рабочие группы по вопросам инвалидов, в составы которых также входят представители муниципальных (местных) общественных организаций инвалидов.

Предоставление услуг инвалидам, полноценное их участие в жизни общества невозможно без создания условий, обеспечивающих беспрепятственный доступ к приоритетным объектам социальной инфраструктуры.

Министерство труда и социального развития Мурманской области, согласно постановлению Правительства Мурманской области от 19.03.2015 № 102-ПП/3 «Об уполномоченном органе», определено уполномоченным исполнительным органом Мурманской области по координации деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления региона, направленной на реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и федерального законодательства по вопросам социальной защиты инвалидов.

Многие здания социальной инфраструктуры не отвечают всем требованиям доступности для инвалидов всех основных видов по преимущественному ограничению жизнедеятельности: слепые и слабовидящие; глухие и слабослышащие; инвалиды, передвигающиеся на колясках; инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата.

В связи с указанной проблемой в Мурманской области проводятся мероприятия по оценке состояния доступности объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых на них услуг для определения первоочередных мер по их адаптации для инвалидов и иных МГН (далее – паспортизация).

Паспортизация регламентирована постановлением Правительства Мурманской области от 02.02.2018 № 42-ПП «О ведении паспортизации

объектов и услуг социальной и городской инфраструктуры Мурманской области».

Объективность оценки состояния доступности объектов достигается за счет участия в рабочих группах по паспортизации, действующих на территории муниципальных образований Мурманской области, представителей областных общественных организаций инвалидов.

Результатом проводимой работы по паспортизации является реестр объектов и услуг социальной инфраструктуры (далее – реестр ОСИ), в котором отражаются сведения о доступности таких объектов и управленческие решения, принимаемые в целях проведения работ по адаптации объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения.

По состоянию на 01.01.2025 реестр ОСИ включает 1 528 объектов государственных и муниципальных организаций, оказывающих услуги гражданам, в том числе инвалидам и иным МГН, из них приоритетных – 509 объектов.

Актуализированные паспорта доступности имеют все объекты, из них, по сведениям исполнительных органов и органов местного самоуправления Мурманской области, доступными для инвалидов являются 1 031 объектов (67,5%), доля доступных приоритетных объектов на 01.01.2025 составила 74,8% (381 приоритетный объект).

В соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации информация об объектах и услугах, в отношении которых проводится паспортизация, отображается на официальном портале государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» «Жить вместе» по адресу: <http://zhit-vmeste.ru/map/>, на котором инвалид может найти необходимые сведения по каждому интересующему его объекту.

Дополнительно с 2015 года Министерством труда и социального развития Мурманской области проводятся информационно-методические семинары для специалистов, занимающихся оценкой доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры, в период с 2015 по 2025 год проведено 20 обучающих семинаров, в которых приняли участие более 950 специалистов учреждений, предоставляющих услуги населению, подведомственных исполнительным органам и органам местного самоуправления региона.

II. Цель, задача и целевые показатели Программы

Целью Программы является повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других МГН в Мурманской области; задачей – формирование уровня доступности для инвалидов и других МГН в Мурманской области приоритетных объектов социальной инфраструктуры в Мурманской области.

При оценке результатов реализации Программы используются следующие показатели:

- доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры Мурманской области;

- доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов в Мурманской области.

Перечень показателей Программы представлен в Приложении № 1 к Программе.

Методика расчета показателей Программы представлена в Приложении № 2 к Программе.

III. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2026-2028 годов.

Отдельные этапы реализации Программы не выделяются.

IV. Перечень программных мероприятий

Программа направлена на повышение уровня доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной инфраструктуры Мурманской области.

Перечень мероприятий представлен в Приложении № 3 к Программе.

V. Ресурсное обеспечение Программы

Сведения об объемах финансирования Программы представлено в Приложении № 4 к Программе.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета Мурманской области и муниципальных бюджетов подлежат уточнению при принятии закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

В случае изменения объемов финансирования мероприятий Программы сроки их реализации и показатели результативности подлежат уточнению.

VI. Управление Программой

Координация и организация исполнения мероприятий Программы осуществляется ответственными исполнителями Программы в пределах своей компетенции.

Механизм реализации Программы базируется на принципе взаимодействия исполнительных органов Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, государственных и муниципальных учреждений.

Исполнительные органы Мурманской области, органы местного самоуправления Мурманской области, являющиеся исполнителями мероприятий Программы, организуют их исполнение и предоставляют по запросу информацию о реализации мероприятий Программы в Министерство труда и социального развития Мурманской области, но не менее, чем 1 раз в полгода.

Обеспечение независимой оценки Программы осуществляет Совет по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области, образованный в соответствии с постановлением Губернатора Мурманской области от 24.07.2009 № 144-ПГ «О Совете по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области» и (или) образованная при нем рабочая группа.

Министерство труда и социального развития Мурманской области при необходимости осуществляет подготовку общей информации о реализации Программы, но не менее, чем 1 раз в год.

VII. Оценка эффективности реализации Программы

Программа направлена на повышение уровня доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной и транспортной инфраструктуры Мурманской области.

Социальная и экономическая эффективность Программы будет выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет достижения показателей Программы, установленных Приложением № 1 к настоящей Программе.

Оценка степени достижения показателя Программы определяется по формуле:

$$E_i 100\% = \frac{Tf_i}{TN_i} \cdot 100\%$$

где:

E_i – степень достижения показателя Программы (процентов);

Tf_i – фактическое значение показателя Программы, достигнутое в ходе ее реализации;

TN_i – плановое значение показателя, предусмотренное Программой.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы определяется на основании следующих критериев:

Вывод об эффективности реализации Программы	Критерий оценки эффективности
---	-------------------------------

Неэффективная	менее 50 %
Уровень эффективности удовлетворительный	от 50 % до 80 %
Эффективная	от 80% до 95 %
Высокоэффективная	95% и более

Реализация программных мероприятий не повлечет отрицательных экологических последствий.
