

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ЛИЦ,
УПОЛНОМОЧЕННЫХ НА РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ ЗА НАРУШЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В
СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ВЫЯВЛЕННЫЕ В
ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ»

Проект настоящего федерального закона (далее - законопроект) предлагает внести дополнения в часть 1.1 статьи 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс) в части наделения судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении закупок для муниципальных нужд, выявленные уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля либо прокурором, а также в часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ - путем наделения органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов о вышеперечисленных административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль, в том числе, в отношении планирования закупок и исполнения контрактов, включая соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Положениями статьи 7.29.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ - за нарушения при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 23.7 КоАП РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, **в пределах своих полномочий.**

В соответствии с частью 1 статьи 23.7.1 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3, частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, **в пределах своих полномочий**.

Органы муниципального финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) местной администрации, Кодексом полномочиями по рассмотрению дел и составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок **не наделены**.

Согласно части 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с частью 1.1 статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере рассматриваются судьями исключительно в случаях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14 - 15.15.16 и частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, и если дело о таком административном правонарушении возбуждено инспектором Счетной палаты Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля.

Таким образом, судьи, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органы государственного финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также органы муниципального финансового контроля,

являющиеся органами (должностными лицами) местной администрации, **не наделены полномочиями** по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении закупок для **обеспечения муниципальных нужд** (средств местных бюджетов).

Данная правовая неопределенность влечет за собой возможность освобождения виновных лиц от административной ответственности за совершение административного правонарушения, что способствует формированию атмосферы безнаказанности и несовместимо с вытекающим из статей 4 (часть 2), 15 (часть 2) и 19 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации принципом неотвратимости ответственности за нарушение закона.

С целью устранения указанной правовой неопределенности предлагается наделить судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении закупок для муниципальных нужд, если дело о таком административном правонарушении возбуждено уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля либо прокурором, путем внесения соответствующих изменений в часть 1.1 ст. 23.1 КоАП РФ.

Учитывая, что Кодексом должностные лица органа муниципального финансового контроля не наделены полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении муниципального финансового контроля, необходимо часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ, предусматривающую полномочия органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, в том числе при осуществлении внутреннего финансового контроля, дополнить статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ.

Принятие данного законопроекта позволит установить орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 и частями 8 - 10 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд (средств местных бюджетов), что значительно повысит эффективность муниципального финансового контроля и исключит возможность ухода виновных лиц от административного наказания как установленной государством меры ответственности за совершение административного правонарушения.