

Приложение
к постановлению Правительства
Мурманской области
от _____ № _____

**Комплексная программа Мурманской области
«Доступный Север» на 2023 - 2025 годы**

Паспорт программы

Наименование программы	Комплексная программа Мурманской области «Доступный Север» на 2023 - 2025 годы (далее-Программа)
Основания разработки Программы	Конвенция о правах инвалидов, ратифицированная Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ; Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области»; Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20)
Ответственные исполнители Программы	Министерство труда и социального развития Мурманской области Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области; Министерство культуры Мурманской области; Министерство строительства Мурманской области; Министерство образования Мурманской области; Министерство здравоохранения Мурманской области; органы местного самоуправления Мурманской области (участники по согласованию)
Цель Программы	повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной и транспортной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН) в Мурманской области

Задача Программы	формирование уровня доступности для инвалидов и других МГН в Мурманской области приоритетных объектов социальной и транспортной инфраструктуры в Мурманской области
Показатели Программы	<p>- доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры Мурманской области;</p> <p>- доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других МГН, в парке этого подвижного состава (автобусного, троллейбусного) в Мурманской области;</p> <p>- доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов в Мурманской области</p>
Сроки и этапы реализации Программы	Программа реализуется в один этап: 2023 – 2025годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования реализации Программы составляет 1 339 931,7 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2023 году – 641 992,7 тыс. рублей;</p> <p>в 2024 году – 350 706,9 тыс. рублей;</p> <p>в 2025 году – 348 050,1 тыс. рублей;</p> <p>в том числе:</p> <p>1) объем средств федерального бюджета 31 330,3 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2023 году – 9 705,5 тыс. рублей;</p> <p>в 2024 году – 10 754,2 тыс. рублей;</p> <p>в 2025 году – 10 870,6 тыс. рублей;</p> <p>2) объем средств областного бюджета 534 634,3 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2023 году – 372 231,5 тыс. рублей;</p> <p>в 2024 году – 81 201,4 тыс. рублей;</p> <p>в 2025 году – 81 119,4 тыс. рублей;</p> <p>3) объем средств бюджетов муниципальных образований Мурманской области 23 967,1 тыс. рублей, из них:</p> <p>в 2023 году – 10 055,7 тыс. рублей;</p>

	<p>в 2024 году – 8 751,3 тыс. рублей; в 2025 году – 6 060,1 тыс. рублей;</p> <p>4) объем средств внебюджетных источников 750 000,0 тыс. рублей, из них: в 2023 году – 250 000,0 тыс. рублей; в 2024 году – 250 000,0 тыс. рублей; в 2025 году – 250 000,0 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов; - увеличение доли парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки МГН, в парке этого подвижного состава (автобусного, троллейбусного); - увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов Мурманской области

I. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами

Основные приоритеты развития системы социальной защиты инвалидов определены Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Конвенцией о правах инвалидов, ратифицированной Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области», а также Стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны обеспечить инвалидам условия доступности объектов социальной и транспортной инфраструктуры во всех сферах их жизнедеятельности в рамках установленных полномочий.

По состоянию на 1 января 2023 года в Мурманской области проживало 28 254 инвалида, в том числе детей-инвалидов – 3 006.

Поэтому повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной и транспортной инфраструктуры, предоставляющих услуги населению, остается важной социальной задачей.

В Мурманской области реализуется комплекс мер по социальной поддержке и созданию условий для полноценной интеграции инвалидов в общество.

Действует ряд нормативных правовых актов, направленных на решение проблем в сфере реализации государственных социальных гарантий инвалидам.

Так, например, Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области» регулирует отношения, связанные с участием исполнительных органов, органов местного самоуправления Мурманской области в реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, детей-инвалидов.

В регионе для создания безбарьерной среды для инвалидов реализуется План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 25.09.2015 № 249-РП.

Постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 788-ПП утверждена государственная программа Мурманской области «Социальная поддержка», которая включает в себя подпрограмму «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения», предусматривающую мероприятия по созданию условий доступности в подведомственных учреждениях Министерству труда и социального развития Мурманской области (устройство наружных и внутренних пандусов, оснащение поручнями, кресло-колясками, ходунками и др.).

Кроме того, указанной программой предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение условий доступности для людей с инвалидностью: субтитрование новостных телепрограмм, организация круглосуточной работы диспетчерской службы для инвалидов по слуху и другие.

Координацию данной работы осуществляет Совет по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области, созданный постановлением Губернатора Мурманской области от 24.07.2009 № 144-ПГ, в состав которого входят руководители региональных исполнительных органов и территориальных федеральных органов власти, уполномоченные по правам человека и по правам ребенка, депутаты Мурманской областной Думы, а также руководители областных общественных организаций инвалидов.

При органах местного самоуправления региона действуют рабочие группы по делам инвалидов, в составы которых также входят представители общественных организаций инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» целью государственной политики в области образования является повышение доступности качественного образования, в том числе создание образовательной среды, обеспечивающей равный доступ к качественному образованию и успешную социализацию детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детей-инвалидов. Необходимыми условиями успешного обучения детей с ОВЗ и инвалидностью являются создание архитектурной доступности и оснащение образовательных организаций специальным оборудованием.

Предоставление услуг инвалидам, полноценное их участие в жизни общества невозможно без создания условий, обеспечивающих беспрепятственный доступ к приоритетным объектам социальной и транспортной инфраструктуры.

Министерство труда и социального развития Мурманской области определено уполномоченным исполнительным органом Мурманской области по координации деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления, направленной на реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и федерального законодательства по вопросам социальной защиты инвалидов (постановление Правительства Мурманской области от 19.03.2015 № 102-ПП/3 «Об уполномоченном органе» (далее - постановление от 19.03.2015 № 102-ПП/3)).

Многие здания социальной инфраструктуры не отвечают всем требованиям доступности для инвалидов всех основных видов инвалидности по преимущественному ограничению жизнедеятельности: слепые и слабовидящие; глухие и слабослышащие; инвалиды, передвигающиеся на колясках; инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата.

В Мурманской области проводятся мероприятия по оценке состояния доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры (далее – паспортизация) для определения первоочередных мер по адаптации для инвалидов и других МГН объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Паспортизация регламентирована постановлением Правительства Мурманской области от 02.02.2018 № 42-ПП «О ведении паспортизации объектов и услуг социальной и городской инфраструктуры Мурманской области».

Объективность оценки состояния доступности объектов достигается за счет участия в рабочих группах по паспортизации, действующих на территории муниципальных образований Мурманской области, представителей областных общественных организаций инвалидов. Именно это позволяет объективно оценить доступность тех или иных структурных зон для посещения и составить детальный план последующей адаптации объекта.

Координация деятельности исполнительных органов Мурманской области и органов местного самоуправления Мурманской области по паспортизации объектов социальной инфраструктуры возложена на Министерство труда и социального развития Мурманской области, руководство процессом проведения паспортизации осуществляется Советом по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области, на уровне муниципальных образований – рабочими группами и советами по делам инвалидов.

Результат проводимой работы по паспортизации – реестр объектов и услуг социальной инфраструктуры (далее – реестр ОСИ), в котором отражаются сведения о доступности таких объектов и управленческие решения, принимаемые в целях проведения работ по адаптации объектов для инвалидов и других маломобильных групп населения.

По состоянию на 01.01.2023 реестр ОСИ включает 1530 объект государственных и муниципальных организаций, оказывающих услуги гражданам, в том числе инвалидам и другим маломобильным группам населения.

Актуализированные паспорта доступности имеют все объекты, из них, по сведениям исполнительных органов и органов местного самоуправления Мурманской области, доступными для инвалидов являются 987 объектов (64,5%) (2022 год – 945 объектов доступны (61,3%).

В соответствии с рекомендациями Минтруда России информация об объектах и услугах, в отношении которых проводится паспортизация, отображается на сайте государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» «Жить вместе» по адресу: <http://zhit-vmeste.ru/map/>, на котором инвалид может без труда найти сведения по каждому интересующему его объекту.

В настоящее время информация о доступности всех объектов социальной инфраструктуры региона размещена на электронной карте.

Ведется работа по совершенствованию информационной доступности для инвалидов по слуху. Правительством Мурманской области организована работа диспетчерской службы для инвалидов по слуху в круглосуточном режиме.

С 2015 года Министерством труда и социального развития Мурманской области проводятся информационно-методические семинары для специалистов, занимающихся оценкой доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры. В 2015-2022 годах проведено 17 таких обучающих семинаров, в которых приняли участие более 900 специалистов учреждений, предоставляющих услуги населению, подведомственных исполнительным органам и органам местного самоуправления.

Не в полной мере решена проблема транспортной доступности для инвалидов.

Регулярные автобусные и троллейбусные маршруты на территории Мурманской области обслуживаются автотранспортом, принадлежащим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Государственные пассажирские автотранспортные предприятия на территории Мурманской области отсутствуют. Реализация мероприятий по обновлению изношенного и неэффективного автопарка осуществляется автотранспортными предприятиями за счет собственных средств.

В 2022 году была реализована запланированная программа по обновлению общественного транспорта. За счет средств областного бюджета Мурманской области для автотранспортных предприятий приобретено 14 троллейбусов и 132 автобуса; за счет собственных средств автотранспортных предприятий приобретено 6 автобусов и 1 троллейбус, предназначенных для перевозки маломобильных групп населения.

В целях создания условий инвалидам по беспрепятственному пользованию всеми видами городского пассажирского транспорта на регулярных маршрутах Мурманской области в 2022 году эксплуатировалось 900 единиц низкопольного подвижного состава, из них 374 автобуса и 68 троллейбусов.

Все низкопольные троллейбусы и автобусы оборудованы системой кнелинга (наклон кузова автобуса в сторону посадки и высадки пассажиров), пандусами для инвалидов-колясочников, специальными удерживающими ремнями для колясок и кнопкой сигнала для водителя.

При обновлении подвижного состава каждый поступивший троллейбус комплектуется современной бортовой электронно-цифровой информационной системой, оборудованной электронными табло, позволяющими получить информацию о маршруте следования.

При работе на линии воспроизводятся звуковые сообщения о номере маршрута и улицах, по которым следует транспорт; также знание названий остановочных пунктов и включено в обязанности кондуктора, который обязан дать необходимую информацию о пути следования транспорта.

Для удобства посадки-высадки граждан с инвалидностью во всех троллейбусах демонтированы поручни в проемах средних дверей и перенесены на створки дверей.

В салонах троллейбусов размещаются рекламные наклейки с обозначением мест для инвалидов, транслируется звуковая информация о внимательном обращении и помощи пассажирам-инвалидам. Маршрутные указатели установлены на штатных местах, шрифты надписей соответствуют требованиям. Передние маршрутные указатели увеличены до предельно возможных размеров, на бортах троллейбусов установлены дублирующие указатели.

Информация о местоположении транспортных средств в режиме реального времени, в том числе ориентированных для перевозки лиц с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных групп населения, ретранслируется на общедоступном сервисе <https://trollbus51.ru> интерактивной карты движения транспортных средств. Также информацию о транспортных средствах можно получить в приложении «2 ГИС», на портале «ТРАНСПОРТСЕВЕРА.РФ» и сервисе «Яндекс.Карты».

Ежегодно доля парка пассажирского автобусного и троллейбусного парков, адаптированных для инвалидов и маломобильных групп населения, будет увеличиваться.

В рамках реализации государственной программы Мурманской области «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 556-ПП, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области на региональных или межмуниципальных автомобильных дорогах Мурманской области ежегодно проводятся работы по обустройству остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта, недостающих тротуаров, а также по обустройству пешеходных переходов с применением заниженного бордюрного камня.

Адаптация объектов транспортной инфраструктуры Мурманской области (аэропорты, железнодорожные вокзалы, автовокзалы, городская транспортная инфраструктура) проводится самостоятельно за счет средств их собственников.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости реализации на территории Мурманской области комплекса мероприятий по созданию условий доступности приоритетных объектов социальной и транспортной инфраструктуры.

Основными рисками, которые могут осложнить решение обозначенных проблем через осуществление мероприятий Программы, являются:

- ухудшение социально-экономической ситуации;
- недостаточное ресурсное обеспечение запланированных мероприятий.

II. Цель, задача и целевые показатели Программы

Целью Программы является повышение уровня доступности приоритетных объектов социальной и транспортной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения в Мурманской области; задачей – формирование уровня доступности для инвалидов и других МГН в Мурманской области приоритетных объектов социальной и транспортной инфраструктуры в Мурманской области.

При оценке результатов реализации Программы используются следующие показатели:

- доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры Мурманской области;

- доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других МГН, в парке этого подвижного состава (автобусного, троллейбусного) в Мурманской области;

- доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов в Мурманской области.

Перечень показателей Программы представлен в приложении № 1 к Программе.

Методика расчета показателей Программы представлена в приложении № 2 к Программе.

III. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2023-2025 годов. Отдельные этапы реализации Программы не выделяются.

IV. Перечень программных мероприятий

Программа направлена на повышение уровня доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной и транспортной инфраструктуры Мурманской области. Перечень мероприятий представлен в приложении № 3 к Программе.

V. Ресурсное обеспечение Программы

Сведения об объемах финансирования Программы представлено в приложении № 4 к Программе.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета Мурманской области и муниципальных бюджетов подлежат уточнению при принятии закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год. В случае изменения объемов финансирования мероприятий Программы сроки их реализации, а также показатели результативности подлежат уточнению.

VI. Управление Программой

Координация и организация исполнения мероприятий Программы осуществляется ответственными исполнителями Программы в пределах своей компетенции.

Механизм реализации Программы базируется на принципе взаимодействия исполнительных органов Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, государственных и муниципальных учреждений социальной сферы. Исполнительные органы Мурманской области, органы местного самоуправления Мурманской области, являющиеся исполнителями мероприятий Программы, организуют их исполнение и предоставляют информацию о реализации мероприятий Программы в Министерство труда и социального развития Мурманской области (по запросу).

Обеспечение независимой оценки Программы осуществляет Совет по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области, образованный в соответствии с постановлением Губернатора Мурманской области от

24.07.2009 № 144-ПГ «О Совете по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области».

Министерство труда и социального развития Мурманской области готовит сводную информацию о реализации Программы (при необходимости).

VII. Оценка эффективности реализации Программы

Программа направлена на повышение уровня доступности для инвалидов и других МГН объектов социальной и транспортной инфраструктуры Мурманской области.

Социальная и экономическая эффективность Программы будет выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет достижения показателей Программы, установленных приложением № 1 к настоящей Программе.

Оценка степени достижения показателя Программы определяется по формуле:

$$E_i = \frac{Tf_i}{TN_i} \times 100\% ,$$

где:

E_i – степень достижения показателя Программы (процентов);

Tf_i – фактическое значение показателя Программы, достигнутое в ходе ее реализации;

TN_i – плановое значение показателя, предусмотренное Программой.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы определяется на основании следующих критериев:

Вывод об эффективности реализации Программы	Критерий оценки эффективности
Неэффективная	менее 50 %
Уровень эффективности удовлетворительный	от 50 % до 80 %
Эффективная	от 80% до 95 %
Высокоэффективная	95% и более

Реализация программных мероприятий не повлечет отрицательных экологических последствий.