

Утверждена  
постановлением Правительства  
Мурманской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«СНИЖЕНИЕ ДОЛИ НАСЕЛЕНИЯ С ДОХОДАМИ  
НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА  
В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ»  
на 2020-2030 годы**

**ПАСПОРТ**

Наименование региональной программы	«Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Мурманской области» на 2020 - 2030 годы (далее – Региональная программа)
Ответственный исполнитель Региональной программы	Министерство труда и социального развития Мурманской области
Соисполнители Региональной программы	Министерство экономического развития Мурманской области Министерство образования и науки Мурманской области Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области Министерство строительства Мурманской области
Цели Региональной программы	1. Снижение в два раза уровня бедности в Мурманской области. 2. Обеспечение устойчивого роста реальных денежных доходов граждан.
Задачи Региональной программы	1. Развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам. 2. Развитие системы социального контракта. 3. Организация социальной адаптации малоимущих граждан. 4. Повышение уровня доходов граждан и превышение темпов роста доходов граждан, в т.ч. средней заработной платы над темпом роста инфляции.
Целевые показатели (индикаторы) Региональной программы	1. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. 2. Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь. 3. Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта. 4. Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.
5. Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста.
  6. Численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.
  7. Численность безработных граждан (в среднем за год).
  8. Численность зарегистрированных безработных граждан (на конец года).
  9. Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года).
  10. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет.
  11. Число созданных дополнительных мест, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.
  12. Количество жилых помещений, сохраненных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, подготовленных к заселению.
  13. Доля обучающихся, обеспеченных бесплатным питанием в 1-4 классах.
  14. Доля обучающихся, отнесенных к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием.
  15. Численность граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка, оставшегося без попечения родителей.
  16. Доля ветеранов ВОВ, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, улучшивших жилищные условия, в общей численности вставших на учет в качестве нуждающихся до 01.01.2005 в органах местного самоуправления.
  17. Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе имеющих трех и более детей.
  18. Количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017.
  19. Расселенная площадь жилых помещений, находящихся в домах, признанных аварийными до 01.01.2017.
  20. Реальные располагаемые денежные доходы населения.
  21. Реальная заработная плата работников организаций.
  22. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей государственной поддержки на реализацию предпринимательских инициатив.
  23. Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом.
  24. Количество работников, зарегистрированных в ПФ РФ, принятых КФХ, осуществляющими проекты создания и

	<p>развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки.</p> <p>25. Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности.</p> <p>26. Количество инвестиционных проектов в сфере аквакультуры, по которым предоставлена государственная поддержка в виде субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам.</p> <p>27. Интегральный индекс Мурманской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.</p>		
Сроки реализации Программы	2020- 2030 годы		
Ожидаемые конечные результаты реализации Региональной программы	<p>Достижение целевого значения показателя «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума» (уровень бедности) в 2030 году – 5,7 %.</p>		
Источники финансирования государственной программы, в том числе по годам*	Расходы (тыс. руб.)		
	Всего	Средства федерального бюджета	Средства бюджета Мурманской области
2020 год	7 130 416,9	2 504 747,7	4 625 669,2
2021 год	6 168 328 ,5	2 150 038,4	4 018 290,1
2022 год	6 209 019,4	2 111 006,6	4 098 012,8
2023 год	124 774,4	90 009,4	34 765,0
2024 год	88 916,4	63 879,6	25 036,8
2025 год	14 329,5	0,0	14 329,5
2026 год **	13 944,5	0,0	13 944,5
2027 год **	13 944,5	0,0	13 944,5
2028 год **	13 944,5	0,0	13 944,5
2029 год **	13 944,5	0,0	13 944,5
2030 год **	13 944,5	0,0	13 944,5
ИТОГО	19 805 507,6	6 919 681,7	12 885 825,9
<p>*Объемы финансирования предусмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Законом Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также финансовое обеспечение осуществляется в рамках реализации соответствующих мероприятий ведомственных государственных программ, реализация которых заканчивается в период до 2025 года</p> <p>**Объемы финансирования Региональной программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов</p>			

## **I. Общие положения**

1. Региональная программа снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Мурманской области на 2020 – 2030 годы разработана во исполнение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также в соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

2. Общее методическое руководство работой по реализации Региональной программы осуществляет межведомственная рабочая группа по разработке и реализации региональной программы на территории Мурманской области.

3. Свод всей информации по показателям результативности работы, реализации Региональной программы осуществляет Министерство труда и социального развития Мурманской области.

## **II. Анализ текущей ситуации**

1. Мурманская область образована 28.05.1938 и расположена в Северо-Западной Европейской части России. Занимаемая площадь региона на 01.01.2020 составляет 144,9 тыс. кв. км, наибольшая протяженность в меридиональном направлении – 400 км, в широтном – 550 км.

Условия жизни в Мурманской области подвержены влиянию таких факторов, как малая плотность населения, очаговый характер освоения территорий, особенности рельефа и неблагоприятные природно-климатические условия, то есть регион относится к территориям экстремального освоения.

Социально-экономическое развитие региона с учетом основных показателей, по официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области (далее – Мурманскстат), характеризуется следующим образом.

Валовой региональный продукт (далее – ВРП) Мурманской области в 2018 году в текущих ценах составил 482547,9 млн. рублей (0,6 % суммарного объема ВРП регионов России и 5,4 % суммарного объема ВРП регионов Северо-Западного федерального округа).

ВРП в расчёте на душу населения в Мурманской области в 2018 году по сравнению с 2017 годом возрос на 9,7 % и составил 642,7 тыс. рублей.

Реальный объём ВРП области за 2018 год возрос на 0,8 % (за 2017 год – на 1,7 %). В 2018 году наибольший удельный вес в формировании ВРП области принадлежал виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», в котором было создано 14,4 % всей валовой добавленной стоимости (далее – ВДС), что на 1,4 процентного пункта больше уровня 2017 года. Следующим по вкладу в объём ВДС по области являлся вид экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»,

однако его доля в 2018 году в сравнении с 2017 годом сократилась на 1,6 процентного пункта и составила 12,0 %. Удельный вес ВДС по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в 2018 году относительно предыдущего года увеличился на 1,7 процентного пункта и составил 11,5%. Доли ВДС остальных видов экономической деятельности были ниже и находились в пределах от 0,2 % до 10,7 %.

Наиболее высокие темпы роста ВДС в 2018 году наблюдались по следующим видам экономической деятельности: «Деятельность финансовая и страховая» (129,2 % к уровню 2017 года), «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (126,5 %), «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» (109,0 %), «Строительство» (107,8 %).

В 2018 году по отношению к предыдущему году наибольшее снижение ВДС отмечено по видам экономической деятельности «Предоставление прочих видов услуг» (на 13,6 %), «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (на 9,7 %), «Транспортировка и хранение» (на 3,4 %).

Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации по состоянию на 01.01.2020 составляет 63 961 932 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет: -17 329 743 тыс. рублей, в консолидированный бюджет Мурманской области: 81 291 675 тыс. рублей (из него в доходы местных бюджетов 15 982 947 тыс. рублей).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Мурманской области за 2019 год составили 31 706,4 тыс. рублей.

По предварительным данным Мурманскстата, на развитие экономики и социальной сферы Мурманской области в 2019 году было направлено более 171 миллиард рублей инвестиций в основной капитал, что больше, чем в предыдущем, на 1,4 %.

Максимальная доля в их общем объёме пришлась на приобретение всех видов транспортных средств, машин, оборудования, хозяйственного инвентаря – 51 % (за 2018 год – 62 %), а также на строительство зданий (кроме жилых) и сооружений – 44 % (за 2018 год – 32 %). Доля затрат, направленных на строительство жилья, составила 3 %, в 2018 году – 1 %.

В объёме инвестиций в основной капитал по Арктической зоне Российской Федерации доля организаций (без субъектов малого предпринимательства) Мурманской области составила 11,8 %. Большая часть этих средств (82,4 % или 129 миллиардов рублей) направлена на развитие промышленности и транспорта в регионе.

За счёт собственных средств организации профинансировали 46,5 % инвестиций в основной капитал, а более половины (53,5 %), как и в предыдущем году – это привлечённые средства. Капитальные вложения организаций за счёт бюджетов всех уровней составили 29 % (средства федерального бюджета – 27 %).

Наиболее крупными из инвестиционных проектов по широкому спектру отраслей экономики в Мурманской области являются следующие:

- инвестиционный проект «Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений (ЦСКМС) в с. Белокаменка Мурманской области». Реализуется на западном берегу Кольского залива в селе Белокаменка. В рамках реализации данного проекта ведется строительство морских комплексов по производству, хранению и отгрузке сжиженного природного газа и стабильного газового конденсата на железобетонных платформах гравитационного типа.

В пиковый период строительства верфи будет создано более 10 тысяч новых рабочих мест, суммарный объем инвестиций в проект составит более 100 млрд. рублей;

- комплексный инвестиционный проект модернизации системы теплоснабжения Мурманской области на 2015-2030 годы. Проект направлен на обеспечение надежного энергоснабжения Мурманской области, снижение мазутозависимости региона. Оценка затрат на реализацию проекта составляет 22 млрд. рублей;

- проекты по реконструкции и модернизации производственных мощностей АО «Апатит», АО «Ковдорский ГОК» с увеличением мощности по производству апатитового, нефелинового, железорудного, бадделеитового концентратов. Объем инвестиций в проект составит более 60 млрд. рублей;

- строительство опорной базы берегового обеспечения шельфовых проектов в Арктической зоне Российской Федерации с созданием промышленного кластера нефтесервисных производств и центра сервисного обслуживания кораблей и судов, осуществляющих плавание в акватории Северного морского пути, в районе Росляково г. Мурманска на базе АО «82 судоремонтный завод». Объем инвестиций оценочно составляет 124 428 млн. рублей;

- развитие и реконструкция инфраструктуры аэропорта Мурманск, в рамках которого ведется реконструкция аэровокзального комплекса с целью увеличения пропускной способности аэровокзала (прилет и вылет) на внутренних линиях 700 пасс/час, на международных линиях 200 пасс/час; увеличение мощности грузового комплекса (прибытие и отправка) до 16 т/сутки. Суммарный объем инвестиций в проект составит более 2,7 млрд. рублей.

По итогам 2019 года общая стоимость основных фондов организаций региона достигла 799,0 млрд. рублей и по отношению к аналогичному показателю предыдущего года возросла на 12,4 %.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за 2019 года составил 526 277 091 тыс. рублей, в том числе по видам экономической деятельности, относящимся к промышленному производству:

- добыча полезных ископаемых – 137 501 645 тыс. рублей;
- обрабатывающие производства – 319 035 997 тыс. рублей;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 60 198 987 тыс. рублей;

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 9 540 462 тыс. рублей.

Оборот розничной торговли за 2019 год составил 178 998,0 млн. рублей, на одного жителя – 240,4 тыс. рублей.

В силу климатогеографических особенностей Мурманская область относится к высокоурбанизированным регионам России. Доля сельского населения не превышает 8 % от общей численности населения области.

Основными отраслями сельского хозяйства являются молочное производство, животноводство и птицеводство, удельный вес продукции, производимой предприятиями сельского хозяйства, составляет в общем объеме валового регионального продукта около 1 %.

Доля вакансий, востребованных в сельских территориях, в среднем не превышает 4 % в общей численности вакансий, заявленных работодателями в службу занятости населения региона.

Объем продукции сельского хозяйства в 2019 году составил 1 797,0 млн. рублей, индекс сельскохозяйственного производства составил 95 %. Низкие результаты по сравнению с 2018 годом обусловлены сокращением производства скота и птицы на убой (в живом весе).

2. К характерным особенностям региона относится негативная демографическая тенденция миграционного оттока молодого трудоспособного населения в другие регионы Российской Федерации при крайне низком притоке квалифицированной рабочей силы в область.

Общая демографическая ситуация в Мурманской области характеризуется сохранением естественной и миграционной убыли населения. По данным Мурманскстата, численность постоянного населения к началу 2020 года составила 741,4 тыс. человек, снизившись по сравнению с 2016 годом, на 2,1% (минус 16,2 тыс. человек).

#### Динамика численности населения Мурманской области

Год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Численность населения, тыс. чел.	757,6	753,6	748,1	741,4

За период с 2017 по 2019 годы миграционный отток населения составил: в 2017 году – минус 3503 человека, в 2018 году – минус 4402 человека, в 2019 году – минус 4863 человека.

Другая причина снижения численности населения – естественная убыль. Начиная с 2017 года, естественная убыль населения возросла в 3,2 раза и составила в 2019 году минус 1789 человек (в 2017 году минус 561 человек, в 2018 году минус 1099 человек). По предварительным данным, в 2019 году в регионе родилось 6673 ребенка, что на 14,6 % меньше, чем в 2017 году; коэффициент рождаемости составил 9,0 родившихся на 1000 населения против 10,3 в 2017 году.

#### Показатели естественного движения населения Мурманской области

Показатель/год	2017 год	2018 год	2019 год
Родившихся, чел.	7810	7364	6673
Умерших, чел.	8371	8463	8462

Естественный прирост, чел.	-561	-1099	-1789
----------------------------	------	-------	-------

С 2017 года на фоне увеличения численности лиц старше трудоспособного возраста (плюс 4,3 тыс. человек) наблюдается тенденция снижения численности населения трудоспособного возраста (минус 14,3 тыс. человек), численность лиц моложе трудоспособного возраста осталась практически на уровне 2017 года.

Динамика численности основных возрастных групп

Показатель/год	2017 год	2018 год	2019 год
Трудоспособный возраст, тыс.чел.	452,7	445,6	438,4
Старше трудоспособного возраста, чел.	164,9	167,1	169,2
Моложе трудоспособного возраста, чел.	140,1	140,9	140,5

Снижение общей численности населения повлекло за собой сокращение численности трудовых ресурсов. В 2019 году численность трудовых ресурсов Мурманской области оценивалась в пределах 471,6 тыс. человек, снизившись по сравнению с 2017 годом на 1,8 % (в 2018 году трудовые ресурсы области составили 475,2 тыс. человек, в 2017 году - 480,4 тыс. человек). Данная тенденция по итогам 2019 года привела к уменьшению среднегодовой численности занятых в экономике региона на 2 % (минус 7,6 тыс. человек) в сравнении с 2017 годом.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: в 2017 году – 71,7 лет, в 2018 году – 71,7 лет, в 2019 году – 71,8 лет.

К концу 2019 года в сфере занятости и рынка труда Мурманской области наметились положительные тенденции: снизилась численность зарегистрированных безработных и безработных, определяемых в соответствии с методологией МОТ; возросла потребность в рабочей силе; увеличилось число занятых в экономике.

По состоянию на 31.12.2019 в органах службы занятости населения было зарегистрировано 6 818 безработных граждан, что на 2 % меньше, чем на соответствующую дату 2018 года. Уровень зарегистрированной безработицы не изменился и составил 1,6 % рабочей силы (экономически активного населения).

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости населения, составила 21 163 человека против 13 312 человек год назад.

По данным обследования населения по проблемам занятости, проводимого органами государственной статистики, численность безработных в среднем за 2019 год уменьшилась на 21 % и составила 22,9 тыс. человек.

Уровень общей безработицы снизился с 6,8 % рабочей силы в 2018 году до 5,4 % в 2019 году.

Численность занятых в экономике в среднем за 2019 год составила 398,4 тыс. человек против 395,0 тыс. человек в 2018 году. Уровень занятости



населения в 2019 году составил 64,2 %, что на один процентный пункт больше, чем в 2018 году.

Коэффициент напряженности на рынке труда (отношение численности безработных к числу заявленных вакансий) снизился до 1,1 (2018 год – 2,2).

Коэффициент демографической нагрузки (отношение числа детей в возрасте 0-15 лет и лиц старше трудоспособного возраста к численности населения трудоспособного возраста) в расчете на 1000 трудоспособного населения по состоянию на 31.12.2019 составил 679 против 706 в начале года.

3. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по Мурманской области по видам экономической деятельности за 2019 год составила:

- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 140 689 руб.,
- добыча полезных ископаемых – 86 824 руб.,
- деятельность финансовая и страховая – 83 694 руб.,
- строительство – 81 026 руб.,
- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 72 425 руб.,
- обрабатывающие производства – 65 383 руб.,
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 56 444 руб.,
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 51 981 руб.,
- образование – 45 989 руб.,
- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 36 971 руб.,
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 31 154 руб.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций  
Мурманской области

	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	Среднемесячная начисленная заработная плата, в % к предыдущему году	Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, %
2017	51 932	106,0	350,4
2018	58 045	111,8	382,0
2019	63 715	109,8	364,5

По сведениям организаций (кроме субъектов малого предпринимательства), на 01.07.2020 суммарная просроченная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности составила 53,1 млн. рублей и по сравнению с уровнем на 01.06.2020 уменьшилась на 20,0 млн. рублей.

Вся задолженность образовалась по причине отсутствия собственных средств хозяйствующих субъектов. Наибольшая сумма отмечена в организациях, расположенных в ЗАТО г. Североморск, Ковдорском районе и ЗАТО Александровск. Из семи организаций, предоставивших сведения о просроченной задолженности, пять находятся в процессе конкурсного производства, на них приходилось 99,1 % всей задолженности по заработной плате (на 01.06.2020 – 76,2 %).

Численность работников, перед которыми имелась задолженность, составила 913 человек, в том числе в организациях по добыче полезных ископаемых – 591 человек, в строительстве – 134, на транспорте – 128, обрабатывающих производствах – 34 человека. В среднем одному работнику организаций, имевших просроченную задолженность, не выплачено 58 106 рублей зарплаты.

Просроченная задолженность по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней отсутствует.

#### Объем и структура денежных доходов населения

	2017	2018	2019
Среднедушевой денежный доход, руб. в месяц	39 273	41 564	43 915
Структура денежных доходов населения, в %:			
оплата труда наёмных работников	68,6	70,0	69,4
доходы от предпринимательской и другой производственной деятельности	4,1	3,9	3,5
социальные выплаты	22,2	21,4	21,1
доходы от собственности	4,2	4,1	4,1
прочие денежные поступления	0,9	0,6	1,9

#### Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, рублей в месяц

	Все население	из него по социально-демографическим группам населения			Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума, %
		трудоспособное население	пенсионеры	дети	
2017	14 230	14 822	11 858	14 650	276,0
2018	14 573	15 197	12 144	14 930	285,2
2019	16 800	17 482	13 965	16 826	261,4

Численность пенсионеров по состоянию на 01.01.2020 составила 242 741 чел., из них:

- получатели страховых пенсий – 230 767 чел.,
- получатели пенсий по государственному обеспечению – 11 974 чел.

Средний размер пенсий в номинальном и реальном выражении,  
назначенных пенсионерам, состоящим на учёте в Государственном учреждении –  
Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области,  
на 1 января 2020 года

	Средний размер назначенных пенсий, рублей	Реальный размер назначенных пенсий, в % к уровню на 1 января 2019 года
<b>Все пенсионеры</b>	20 046,0	102,5
получающие пенсии		
по старости	20 776,7	102,6
по инвалидности	12 957,4	103,8
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	11 001,8	105,3
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей	19 466,5	102,0
федеральные государственные гражданские служащие	27 364,7	104,0
социальные	12 269,6	99,8

Соотношение среднего размера назначенных пенсий с величиной прожиточного минимума пенсионера на 01.01.2020 составило 140,9 %, из них:

- страховых пенсий – 143,4 %,
- пенсий по государственному обеспечению – 91,9 %.

4. Уровень бедности в Мурманской области по итогам трехлетнего периода ежегодно сокращается. Так, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2017 году составляла 86 тыс. чел. (11,3 % от общей численности населения), в 2018 году – 74,7 тыс. чел. (9,9 %), в 2019 (по предварительным данным) – 80,8 тыс. чел. (10,8 %).

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов и распределение общего объёма денежных доходов населения Мурманской области  
в 2019 году

<b>Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения</b>	10,8
<b>Коэффициент фондов</b> (коэффициент дифференциации доходов), в раз	9,4
<b>Коэффициент Джини</b> (индекс концентрации доходов)	0,342
Соотношение минимального и максимального значений среднедушевого дохода 10 % соответственно наиболее и наименее обеспеченного населения (децильный коэффициент)	4,91
<b>Дефицит дохода, в % от общего объёма денежных доходов населения</b>	1,1

<b>Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов, в % от общей численности населения</b>	
<b>Всё население</b>	<b>100</b>
со среднедушевыми денежными доходами, руб. в месяц	
до 7000,0	0,4
7000,1 – 10000,0	1,5
10000,1 – 14000,0	4,4
14000,1 – 19000,0	8,6
19000,1 – 27000,0	16,9
27000,1 – 45000,0	31,9
45000,1 – 60000,0	15,5
свыше 60000,0	20,8
<b>Распределение общего объёма денежных доходов населения, %</b>	
<b>Денежные доходы</b>	<b>100</b>
по 20 процентным группам населения	
первая (с наименьшими доходами)	7,0
вторая	11,9
третья	16,6
четвёртая	23,1
пятая (с наибольшими доходами)	41,4

В основе системы социальной поддержки жителей Мурманской области лежат два подхода в ее предоставлении: категорийный – при наличии льготного статуса и адресный, когда право на получение помощи определяется в зависимости от уровня дохода заявителей.

При адресном подходе одним из критериев определения права на социальную помощь является соотношение размера среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина с величиной прожиточного минимума, установленной Правительством Мурманской области по основным социально-демографическим группам населения.

Исходя из возможностей областного бюджета при определении права на социальную поддержку величина прожиточного минимума может применяться в диапазоне от 1-кратной до 2,5-кратной. С учетом нуждаемости гражданам предоставляются:

- адресная государственная социальная помощь (далее – АГСП);
- ежемесячное пособие на ребенка малоимущей семьи;
- субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- ежемесячная коммунальная выплата многодетным семьям;
- единовременное пособие при поступлении ребенка в первый класс (исключение составляют многодетные семьи);
- ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;
- региональная социальная доплата к пенсии;
- ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Одна величина прожиточного минимума применяется при определении права на получение государственной социальной помощи в виде АГСП и ежемесячного пособия на ребенка.

В 2019 году получателями мер социальной поддержки стали 340,98 тыс. жителей области или 45,58 % в общей численности населения. За мерами социальной поддержки, предоставляемыми с учетом применения критерия нуждаемости, обратились 101,53 тыс. человек. Из них доля малоимущих граждан, среднедушевой доход (СДД) которых не превышает одну величину прожиточного минимума и которым была предоставлена АГСП, составила 37,77 % (38 350 человек, проживающих в 12 174 семьях).

Объем средств областного бюджета, израсходованных на предоставление АГСП, составил 166,3 млн. рублей.

Размер АГСП в среднем по области на одного получателя в год составил 13 659,40 руб., в месяц - 1 138,28 рублей.

Доля малоимущих одиноко проживающих граждан в общей численности получателей АГСП составила 14,6 % – 1 775 человек. Из них:

- 1 302 человека (73,4 %) – граждане трудоспособного возраста. Около 40 % из указанной категории получателей при обращении за АГСП имели СДД ниже 50 % величины прожиточного минимума;
- 472 человека (26,6 %) – пенсионеры.

Доля малоимущих семей в общей численности получателей АГСП составила 85,4 % (10 399 семей).

В числе малоимущих семей 91,7 % – семьи с детьми (9 535 семей; в составе – 19 493 детей, коэффициент семейности – 2,04). При обращении за АГСП 30,4 % семей с детьми имели СДД ниже 50 % величины прожиточного минимума.

Категории семей с детьми – получателей АГСП (*одна семья может попасть в несколько категорий*):

- неполные семьи – 5 221 (54,8 %);
- семьи с двумя детьми – 3 326 (34,9 %);
- семьи с одним ребенком – 3 244 (34,0 %);
- многодетные семьи – 2 551 (26,8 %);
- семьи с детьми-инвалидами – 309 (3,2 %).

В среднем на одну семью с детьми в месяц АГСП была назначена в размере 2 860 руб., семьям с СДД ниже 50 % величины прожиточного минимума – 3 437 рублей. При этом отмечается тенденция, когда с увеличением количества детей в семьях увеличивается средний размер оказанной помощи:

- с одним ребенком – 2 038 руб.;
- с двумя детьми – 2 591 руб.;
- с тремя детьми – 3 423 руб.;
- более трех детей – 4 821 рубль.

Сегодня одним из действенных механизмов достижения целевого показателя по снижению уровня бедности является предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Деятельность уполномоченных учреждений по предоставлению малоимущим гражданам такого вида помощи, в первую очередь, направлена на стимулирование граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации, в ряде случаев – на преодоление черты бедности и выход на самообеспечение за счет реализации трудового потенциала.

При условии взаимных обязательств государственная социальная помощь оказывается гражданам на основании социального контракта, к которому прилагается программа социальной адаптации, предусматривающая реализацию следующих мероприятий:

- поиск работы;
- прохождение профессиональной подготовки, переподготовки;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;
- ведение личного подсобного хозяйства;
- осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

В 2019 году АГСП на основании социального контракта получили 247 семей, в составе которых проживают 554 человека. Значительная доля получателей АГСП на основании социального контракта – 64,4 % пришлось на семьи с детьми (159 семей).

Доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности граждан, получивших государственную социальную помощь, составила 1,44 %.

2019 год

	Численность граждан, получивших АГСП (с учетом членов семьи)	
	Всего	из них на основании социального контракта
проживающие в городской местности	32 719	454
проживающие в сельской местности	5 631	100
<b>итого</b>	<b>38 350</b>	<b>554</b>

Объем средств областного бюджета, израсходованных на эти цели, составил 4,29 млн. руб. (2,58 % в общих расходах на АГСП малоимущим гражданам).

В среднем одной семье в месяц АГСП на основании социального контракта оказана в размере 6 680 руб., в год – 17 350 рублей.

Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2019 году составила 40,8 % (226 человек).

По итогам реализации социальных контрактов в 135 семьях неработающие трудоспособные граждане трудоустроились, у 108 граждан увеличился доход от трудовой деятельности и у 2 граждан увеличились натуральные поступления из личного подсобного хозяйства по окончании срока действия социального контракта.

35 социальных контрактов были прекращены до окончания срока их действия, 45 человек повторно обратились за оказанием АГСП после окончания срока действия контракта.

Среднедушевой доход семей до заключения социального контракта составлял 5 353 руб., по окончании срока его действия – 12 510 рублей.

Измерение глубины бедности в целях выявления наиболее нуждающихся граждан, проведенное в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке региональных программ снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.06.2020 № 326), показал следующие результаты:

- категория «очень бедные» составила 42,6 % в численности малоимущих граждан из числа получателей государственной социальной помощи;
- доля «бедных» в этой численности занимает 32,3 %;
- к числу «умеренно бедных» относится 25,1 % малоимущих граждан.

Такое ранжирование позволяет оказывать помощь нуждающимся гражданам наиболее эффективно и в приоритетном порядке.

### **III. Цели и задачи**

1. Региональная программа включает в себя цели, определенные подпунктами «а» и «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474:

1.1 Снижение уровня бедности в Мурманской области в два раза по сравнению с показателем 2017 года.

Достижение указанной цели потребует решения следующих основных задач:

- развитие системы социальной помощи нуждающимся гражданам;
- развитие системы социального контракта;
- организация социальной адаптации малоимущих граждан.

1.2. Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции.

Задача, поставленная для достижения указанной цели:

- повышение уровня доходов граждан и превышение темпов роста доходов граждан, в т.ч. средней заработной платы, над темпом роста инфляции.

Для обеспечения мониторинга достижения целей и решения поставленных задач установлены следующие показатели (Приложение 1):

- численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;
- доля малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан, получивших государственную социальную помощь;
- доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;

- уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста;

- численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;

- численность безработных (в среднем за год);

- численность зарегистрированных безработных граждан (на конец года);

- уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) ;

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет;

- число созданных дополнительных мест, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

- количество жилых помещений, сохраненных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, подготовленных к заселению;

- доля обучающихся, обеспеченных бесплатным питанием в 1-4 классах;

- доля обучающихся, отнесенных к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием;

- численность граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка, оставшегося без попечения родителей;

- доля ветеранов ВОВ, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, улучшивших жилищные условия, в общей численности вставших на учет в качестве нуждающихся до 01.01.2005 в органах местного самоуправления;

- количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе имеющих трех и более детей;

- количество граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017;

- расселенная площадь жилых помещений, находящихся в домах, признанных аварийными до 01.01.2017;

- реальные располагаемые денежные доходы населения;

- реальная заработная плата работников организаций;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей государственной поддержки на реализацию предпринимательских инициатив;

- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом;

- количество работников, зарегистрированных в ПФ РФ, принятых КФХ, осуществляющими проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки;



- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности;
- количество инвестиционных проектов в сфере аквакультуры, по которым предоставлена государственная поддержка в виде субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам;
- интегральный индекс Мурманской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Для достижения целевых показателей разработан план мероприятий в соответствии с поставленными задачами (Приложение 2).

2. Ответственным исполнителем Региональной программы является Министерство труда и социального развития Мурманской области.

Внесение изменений в Региональную программу осуществляется её ответственным исполнителем по решению Рабочего органа (рабочей группы), сформированного в целях обеспечения межведомственного взаимодействия из представителей исполнительных органов государственной власти Мурманской области, территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти в Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, для разработки и реализации Региональной программы.

Мониторинг достижения значений плановых показателей Региональной программы осуществляется ежеквартально. Исполнители Региональной программы направляют в рабочую группу отчеты о реализации мероприятий Региональной программы (Приложение 4) и реализации детальных план - графиков (Приложение 3). Детальный план-график реализации Региональной программы составляется ежегодно на плановый год.

Члены Рабочей группы ответственны за мониторинг достижения показателей и реализации мероприятий в сфере своей компетенции. По окончании отчетного периода Рабочая группа анализирует информацию о достижении установленных значений плановых показателей и выявляет степень их достижения.

По результатам мониторинга Министерством труда и социального развития Мурманской области формируется отчет в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, по форме согласно Приложению 4 к Региональной программе и размещается на сайте Минтруда России (<https://12-dmg.rosmintrud.ru/>) в программно-информационном комплексе «Мониторинг плана мероприятий «дорожной карты».

Годовой отчет реализации мероприятий и показателей формируется Министерством труда и социального развития Мурманской области на основании информации, предоставляемой соисполнителями Региональной программы, и направляется в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не позднее 31 января, следующего за отчетным годом.

---