

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Мурманской области "О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области"

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами.

Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъектов Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года (часть 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ). Таким образом проектом закона предлагается перераспределить полномочия в области градостроительной деятельности сроком на 6 лет: период срока полномочий действующего состава Мурманской областной Думы и следующий срок исполнения полномочий.

Закон субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий может распространяться на всю территорию субъекта Российской Федерации либо на территорию отдельных муниципальных образований («Методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. N 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (разработаны Минрегионом России, 2014 г.). Законопроектом предусмотрено перераспределение полномочий в области градостроительной деятельности в отношении городских округов в части разработки и утверждения генеральных планов, внесение в них изменений, а также разработки и утверждения правил землепользования и застройки, внесение в них изменений. В соответствии с административно-территориальным делением в состав Мурманской области входят 12 городских округов:

Наименование городского округа	Численность населения на 01.01.2019
Мурманская область	753557
Городской округ город Мурманск	295374
г. Мурманск	295374
Городской округ г. Апатиты с подведомственной территорией	55716
г. Апатиты	55713
Городской округ г. Кировск с подведомственной территорией	28737
г. Кировск	26581
Городской округ г. Мончегорск с подведомственной территорией	45561
г. Мончегорск	42099
Городской округ г. Оленегорск с подведомственной территорией	29931

г. Оленегорск	20847
Городской округ г. Полярные Зори с подведомственной территорией	16695
г. Полярные Зори	14421
Городской округ Ковдорский район	18609
г. Ковдор	16623
Городской округ Александровск	45099
г. Полярный	17650
г. Гаджиево	12989
г. Снежногорск	12642
Городской округ п. Видяево	5985
нп Видяево	5985
Городской округ г. Заозерск	9915
г. Заозерск	9915
Городской округ г. Островной	1890
г. Островной	1847
Городской округ г. Североморск	61976
г. Североморск	52255
пгт Сафоново	5666

Необходимость передачи полномочий, влияющих на развитие городских округов обусловлена разработкой и реализацией Правительством Мурманской области проектов комплексного социально-экономического развития стратегически важных территорий (г. Мурманск, г. Апатиты, г. Кировск, г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Полярные Зори, г. Ковдор), а также территорий ЗАТО (ГО Александровск, ГО п. Видяево, г. Заозерск, г. Островной, ГО г. Североморск).

В части разработки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования, а также подготовки и утверждения документации по планировке территории (проект планировки территории, проект межевания территории) законопроектом предусмотрена передача полномочий в отношении всех муниципальных образований.

Задачами законопроекта являются выработка единой политики и централизованный подход при подготовке документов территориального планирования и градостроительного зонирования на территории Мурманской области.

На сегодняшний день во всех городских округах утверждены генеральные планы и правила землепользования и застройки, однако они не предусматривают развития городских округов и лишь фиксируют существующее положение. Местные нормативы градостроительного проектирования в большинстве случаев являются дублированием действующих сводов правил и не отражают климатические и географические особенности региона, кроме того, местные нормативы градостроительного проектирования отсутствуют у 3 муниципальных образований, а в г. Североморске не соответствуют требованиям.

За период 2018-2019 год было утверждено 23 проекта планировки территории (10 и 13 соответственно) практически все в целях предоставления земельных участков для многодетных семей.

В 2017 году Министерством строительства и территориального развития Мурманской области проведено 4 проверки:

1. г.п. Зеленоборский Кандалакшского района.
2. ЗАТО г. Североморск.
3. г. Кировск.
4. г.п. Кола Кольского района.

По результатам проверок предписания администрациям муниципальных образований не выдавались.

В 2018 году Министерством строительства и территориального развития Мурманской области проведено 10 плановых проверок и 1 внеплановая проверка:

1. г.п. Заполярный Печенгского района.
2. ЗАТО г. Североморск (внеплановая проверка).

3. Кандалакшский район.
4. г.п. Кандалакша Кандалакшского района.
5. с.п. Алакуртти Кандалакшского района.
6. г. Кировск.
7. п.Молочный Кольского района.
8. г.п. Никель Печенгского района.
9. с.п. Ловозеро Ловозерского района.
10. Терский район.

По результатам проверок администраций ЗАТО г. Североморск и г.п. Никель выданы предписания об устранении нарушений (выявлены нарушения пункта 3 и пункта 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в част невыполнения требований статьи 29.1 – 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отсутствие административных регламентов по выдаче разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, по выдаче разрешения на условно разрешенный вид использования).

В 2019 году Министерством строительства и территориального развития Мурманской области по состоянию на 21.11.2019 проведено 8 проверок:

1. Ковдорский район.
2. г. Мончегорск.
3. ЗАТО Александровск.
4. г.п. Умба Терского района (проверка не состоялась по причине ликвидации администрации).
5. п. Верхнетуломский Кольского района.
6. г.п. Кильдинстрой Кольского района.
7. г. Апатиты.
8. Кольский район.

По результатам проверок администраций ЗАТО Александровск выдано предписание об устранении (выявлено нарушение в части несоответствия утвержденного генерального плана ЗАТО Александровск Указу президента РФ от 30.04.2016 № 206 и Схеме территориального планирования Мурманской области).

Проект закона соответствует антимонопольному законодательству.

Принятие закона Мурманской области "О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области" не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета. Функции по исполнению полномочий будут выполняться Министерством градостроительства и благоустройства Мурманской области

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Мурманской области,
принятия, изменения, признания утратившими силу которых потребует принятие
закона Мурманской области "О перераспределении отдельных полномочий в области
градостроительной деятельности между органами местного самоуправления
муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти
Мурманской области"

Принятие закона Мурманской области "О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области" потребует:

- 1) внесения изменений в положение об уполномоченном органе;
- 2) принятия Правительством Мурманской области постановления, определяющего перечень документов, необходимых для осуществления перераспределенных полномочий, и порядок передачи таких документов уполномоченному органу.