

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О реализации отдельных положений Федерального закона
"Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"
на территории Мурманской области"

Проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области" (далее – законопроект) разработан в целях приведения положений Закона Мурманской области от 08.11.2016 № 2050-01-ЗМО "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области" в соответствие с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Так, Федеральным законом от 24.06.2025 № 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.2. Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" расширен перечень лиц, в интересах которых органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма могут реализовывать полномочия по реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями. А именно, понятие "обучающихся" дополнено понятием "лицами в возрасте до 23 лет, обучающихся в профессиональных образовательных организациях".

Также необходимость принятия законопроекта обусловлена тем, что в понятие "субъекты туристской индустрии" Федеральным законом от 23.07.2025 № 260-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 14 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" внесены изменения в части уточнения, что в числе прочих указанными субъектами могут являться физические лица, осуществляющие в соответствии с федеральным законодательством деятельность, направленную на оказание туристских услуг туристам. В то время, как понятие "субъекты туристской индустрии" используется в Законе Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области" в качестве одного из основных.

В этой связи законопроектом предлагается внести вышеназванные изменения в Закон Мурманской области от 08.11.2016 № 2050-01-ЗМО "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области".

Кроме того, в целях установления принципов и подходов к территориальному планированию и развитию туристско-рекреационных кластеров Мурманской области законопроектом вводится закрепление данного термина, принципов их функционирования и утверждения их границ.

Законодательное закрепление данного термина позволит упорядочить управление туристско-рекреационными кластерами, что позволит устранить дисбаланс в пространственном развитии основных туристских локаций Мурманской области и будет способствовать их системному развитию.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

Законопроект соответствует требованиям антимонопольного законодательства и не требует проведения оценки регулирующего воздействия, поскольку его реализация не предусматривает введение, исключение или изменение обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие законопроекта не повлечет необходимость принятия, изменения или признания утратившими силу иных нормативных правовых актов Мурманской области.

И.о. председателя
Комитета по туризму
Мурманской области

М.А. Бугаев

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области"

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 08.11.2016 № 2050-01-ЗМО О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац третий пункта 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"субъекты туристской индустрии в Мурманской области - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом деятельность, направленную на оказание туристских услуг туристам;"

2) в статье 4:

а) в абзаце седьмом слова "обучающихся в общеобразовательных организациях" заменить словами "лиц в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях";

б) дополнить новым абзацем двенадцатым следующего содержания:

"создает благоприятные условия для развития туристской инфраструктуры и туристской сферы Мурманской области, в том числе утверждает порядок создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров;"

в) абзац двенадцать считать соответственно абзацем тринадцатым;

3) в статье 5:

а) дополнить новым абзацем двадцать четвертым следующего содержания:

"разрабатывает предложения по созданию и развитию туристско-рекреационных кластеров в границах Мурманской области;"

б) абзац двадцать четвертый считать соответственно абзацем двадцать пятым;

4) дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

"Статья 8.1. Туристско-рекреационные кластеры Мурманской области

1. Туристско-рекреационный кластер Мурманской области – часть территории Мурманской области (в виде одного или нескольких земельных участков, управление и распоряжение которыми осуществляет специально созданная управляющая организация туристско-рекреационного кластера), на которой расположена совокупность туристических ресурсов, субъектов и объектов туристской индустрии, связанных отношениями в сфере туризма и туристической деятельности вследствие территориальной близости и функциональной зависимости, объединенных общей транспортной и инженерной инфраструктурой, системой объектов административного и бытового обслуживания.

2. Туристско-рекреационные кластеры Мурманской области создаются с целью обеспечения конкурентоспособности и повышения привлекательности территории Мурманской области для туристов.

3. Основными принципами создания туристско-рекреационных кластеров Мурманской области являются:

- повышение устойчивости и конкурентоспособности сферы туристских услуг на региональном и межрегиональном уровне;
- рациональность использования природного, историко-культурного потенциала, земельных и трудовых ресурсов на территории Мурманской области;
- развитие государственно-частного партнерства;
- привлечение инвестиций на территорию Мурманской области;
- развитие туристской и обеспечивающей инфраструктуры;
- комплексность и сбалансированность услуг, оказываемых туристам в туристско-рекреационных кластерах Мурманской области.

3. Порядок функционирования туристско-рекреационных кластеров Мурманской области утверждается Правительством Мурманской области.

4. Границы туристско-рекреационного кластера Мурманской области, расположенного в границах одного муниципального образования, устанавливаются правовым актом представительного органа местного самоуправления муниципального образования.

Границы туристско-рекреационного кластера Мурманской области, расположенного в границах нескольких муниципальных образований, устанавливаются Правительством Мурманской области.

5. Управляющая организация туристско-рекреационного кластера создается в порядке, установленном Правительством Мурманской области."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

А.В. ЧИБИС