

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон**  
**Мурманской области «О регулировании градостроительной деятельности на территории**  
**Мурманской области»**

Проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области» разработан в целях приведения Закона Мурманской области от 10.07.2007 № 867-01-ЗМО «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области» в соответствие с нормами пунктов 19 и 20 статьи 1 и пункта 5 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в целях уточнения отдельных положений Закона Мурманской области от 10.07.2007 № 867-01-ЗМО, необходимость которых обусловлена результатом анализа правоприменительной практики.

В частности, для реализации и актуализации документов территориального планирования на территории Мурманской области положениями законопроекта предлагается определить перечень видов объектов подлежащих отображению на схеме территориального планирования Мурманской области, схеме территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах поселений и городских округов Мурманской области.

Реализация закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области» не потребует расходов из средств областного бюджета и не повлечет принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.

# **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ «О РЕГУЛИРОВАНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

### Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 10.07.2007 № 867-01-ЗМО «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Пункт 2 статьи 1 дополнить подпунктом 7.1 следующего содержания:  
«7.1) определяет порядок формирования и ведения перечней объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Мурманской области;».
2. Статью 6 изложить в следующей редакции:  
«Статья 6. Виды объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Мурманской области»

К видам объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Мурманской области, относятся:

- 1) в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного транспорта), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения:
  - а) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения, мостовые переходы, путепроводы;
  - б) объекты, предназначенные для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них;
  - в) объекты, предназначенные для организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- 2) в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий:
  - а) объекты (территории), необходимые для предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
  - б) потенциально опасные объекты и территории возможных зон

катастрофического затопления (заражения, поражения), оказывающие влияние на территорию более чем одного муниципального образования;

в) объекты, необходимые для обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

г) объекты, необходимые для организации тушения пожаров;

д) объекты, необходимые для осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории области, создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

3) в области образования:

объекты, в которых размещаются государственные образовательные учреждения, находящиеся в ведении Мурманской области;

4) в области здравоохранения:

объекты, в которых размещаются медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Мурманской области, уполномоченному в сфере охраны здоровья;

5) в области физической культуры и спорта:

а) объекты, необходимые для реализации государственных программ Мурманской области и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;

б) объекты, необходимые для организации и проведения официальных областных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

в) объекты, необходимые для обеспечения подготовки спортивных сборных команд Мурманской области, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

б) в области культуры и историко-культурного наследия:

а) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) регионального значения;

б) объекты, в которых (на территории которых) размещаются государственные музеи Мурманской области;

в) объекты, в которых (на территории которых) размещаются учреждения культуры и искусства, находящиеся в ведении Мурманской области;

7) в области социального обслуживания населения:

объекты, в которых размещаются организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся в ведении Мурманской области;

8) в области природопользования и охраны окружающей среды:

а) особо охраняемые природные территории регионального значения;

б) территории лесных участков в пределах земель лесного фонда, переданные Российской Федерацией для осуществления органами государственной власти области полномочий в области лесных отношений;

в) территории природных парков, решение о создании которых принимает Правительство Мурманской области;

г) объекты регионального значения по переработке и утилизации (захоронению) отходов;

9) в иных областях в соответствии с полномочиями Мурманской области:

а) объекты, территории, необходимые для реализации стратегических, приоритетных инвестиционных проектов Мурманской области, создания и развития при участии органов государственной власти Мурманской области особых экономических зон, кластеров и иных территорий развития, а также для обеспечения инфраструктурой и инженерными коммуникациями земельных участков, на которых предполагается реализация таких проектов;

б) объекты (территории), необходимые для организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

в) объекты, в которых размещаются государственные архивы Мурманской области;

г) объекты инженерной инфраструктуры регионального значения, в том числе линейные объекты;

д) иные объекты, территории, необходимые для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти Мурманской области, и оказывающие существенное влияние на социально-экономическое развитие Мурманской области.

3. Дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

"Статья 6.1. Виды объектов местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа

1. К объектам местного значения, подлежащим отображению на схеме территориального планирования муниципального района, относятся:

1) в области электро- и газоснабжения поселений:

а) электростанции, трансформаторные подстанции, газораспределительные станции;

б) газораспределительные пункты, магистральные газопроводы, межпоселковые распределительные газопроводы в границах муниципального района;

2) в области автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района:

автомобильные дороги общего пользования;

3) в области образования:

а) муниципальные дошкольные образовательные учреждения, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

б) муниципальные общеобразовательные учреждения (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования), находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

в) муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

4) в области здравоохранения:

медицинские организации и фармацевтические организации, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

5) в области физической культуры и массового спорта:

горнолыжные комплексы, базы, находящиеся в муниципальной собственности;

б) в области утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов:

полигоны твердых бытовых отходов;

7) в области историко-культурного наследия:

объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности, вне зависимости от категории историко-культурного значения.

2. К видам объектов местного значения поселения, городского округа, подлежащих отображению на генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа, относятся:

1) в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения:

а) электростанции отдаленных населенных пунктов, котельные, газораспределительные пункты, электрические сети и трансформаторные подстанции напряжением 10 кВт и выше;

б) водозаборные, водоочистные, канализационные сооружения;

2) в области автомобильных дорог местного значения:

автомобильные дороги общего пользования;

3) в области физической культуры и массового спорта, образования, здравоохранения, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в случае подготовки генерального плана городского округа:

а) спортивные залы, крытые бассейны, стадионы, катки, спортивные площадки, находящиеся в муниципальной собственности;

б) муниципальные дошкольные образовательные учреждения, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

в) муниципальные общеобразовательные учреждения (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

г) муниципальные образовательные учреждения дополнительного образования детей, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

д) медицинские организации и фармацевтические организации, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

е) мусороперерабатывающие заводы, полигоны твердых бытовых отходов;

4) в области торговли:

торговые объекты;

5) в области историко-культурного наследия:

территории объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, вне зависимости от категории историко-культурного значения;

б) в области благоустройства территории:

а) парки, скверы;

б) городские площади;

в) объекты монументального искусства."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ  
ПРИ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящим Минстрой Мурманской области

(название органа-разработчика государственного регулирования)  
уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия: проекта закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области».

(название проекта нормативного правового акта Мурманской области)

Разработчик проекта Минстрой Мурманской области.

(наименование государственного органа - разработчика)

Сроки проведения публичных консультаций: "16" сентября 2015 года  
- "30" сентября 2015 года.

Способ направления ответов:

направление по электронной почте на адрес: [stroy@gov-murman.ru](mailto:stroy@gov-murman.ru)

(адрес электронной почты  
ответственного сотрудника)

в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме.

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки:  
консультант сектора архитектурно-градостроительной деятельности Каракулина Галина Евгеньевна тел. 48-69-96

(реквизиты ответственного лица, включая название подразделения

государственного органа - разработчика, рабочий телефон исполнителя,

с . 09 - 00 до . 13 - 00 по рабочим дням)

Прилагаемые к запросу документы:

1) «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области».

(название проекта нормативного правового акта Мурманской области)

2) Пояснительная записка.

(пояснительная записка к проекту нормативного правового акта Мурманской области)

3) \_\_\_\_\_

(иные документы)

Комментарий

Проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области».

(название проекта нормативного правового акта Мурманской области)

разработан в целях приведения Закона Мурманской области от 10.07.2007 № 867-01-ЗМО «О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области» в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в целях уточнения отдельных положений, необходимость которых обусловлена результатом анализа правоприменительной практики.

В частности, для реализации и актуализации документов территориального планирования на территории Мурманской области положениями законопроекта предлагается определить перечень видов объектов подлежащих отображению на схеме территориального планирования Мурманской области, схеме территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах поселений и городских округов Мурманской области, а также отнести к полномочиям Правительства Мурманской области установление порядка формирования и ведения перечней объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Мурманской области.

(краткое описание вводимого государственного регулирования)

Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций

(название проекта нормативного правового акта Мурманской области)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте не позднее 30.09.2015.

(адрес электронной почты ответственного сотрудника)

(дата)

Разработчик не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой.

Контактная информация

По вашему желанию укажите:

Название организации \_\_\_\_\_.

Сферу деятельности организации \_\_\_\_\_.

Ф.И.О. контактного лица \_\_\_\_\_.

Номер контактного телефона \_\_\_\_\_.

Адрес электронной почты \_\_\_\_\_.

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе или городе и проч.)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия. Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями государственного регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;
- имеются ли технические ошибки;
- приводит ли исполнение положений государственного регулирования к

избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

- создает ли исполнение положений государственного регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;

- приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым государственным регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;

- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.).

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да - какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта, отношении к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.