

Пояснительная записка
к проекту закона Мурманской области «Об утверждении дополнительных соглашений от 8 мая 2019 года к соглашениям от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-183, от 13 апреля 2016 года № 01-01-06/06-71, от 8 сентября 2016 года № 01-01-06/06-204, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-159, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-207, от 22 декабря 2017 года № 01-01-06/06-366, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Мурманской области»

Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Мурманской области были заключены соглашения в целях предоставления бюджету Мурманской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Мурманской области от 15.10.2015 № 01-01-06/06-183 в размере 4 935 950 тыс. рублей, от 13.04.2016 № 01-01-06/06-71 в размере 2 965 683 тыс. рублей, от 08.09.2016 № 01-01-06/06-204 в размере 690 328 тыс. рублей, от 31.05.2017 № 01-01-06/06-159 в размере 1 948 537 тыс. рублей, от 28.07.2017 № 01-01-06/06-207 в размере 309 789 тыс. рублей, от 22.12.2017 № 01-01-06/06-366 в размере 539 891 тыс. рублей, со сроками погашения 01.10.2018, 29.03.2019, 23.08.2019, 10.05.2022, 14.07.2022 и 12.12.2022 соответственно (далее – соглашения).

В 2017 году была проведена реструктуризация указанных бюджетных кредитов в соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» от 13 декабря 2017 года № 1531 (далее – Правила), в связи с этим Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Мурманской области (далее – заемщик) были заключены дополнительные соглашения от 25 декабря 2017 и 28 декабря 2017 № 1.

В результате проведения реструктуризации Мурманской области была предоставлена рассрочка по погашению сумм реструктурированной задолженности с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на период с 2018 по 2024 год включительно со следующими сроками погашения: в 2018 - 2019 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2020 году в размере 10 процентов суммы задолженности, в 2021 - 2024 годах - по 20 процентов суммы задолженности ежегодно, с возможностью ее досрочного погашения.

Указанные дополнительные соглашения были утверждены Законом Мурманской области от 12.03.2018 № 2226-01-ЗМО «Об утверждении дополнительных соглашений от 25 декабря 2017 года к соглашениям от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-183, от 13 апреля 2016 года № 01-01-06/06-71, от 8 сентября 2016 года № 01-01-06/06-204, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-159, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-207 и дополнительного соглашения от 28 декабря 2017 года к Соглашению от 22 декабря 2017 года № 01-01-06/06-366, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Мурманской области».

К указанным соглашениям 28 декабря 2018 года были заключены дополнительные соглашения № 2, включающие изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1718 в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в части исполнения обязательств Мурманской области.

Кроме того, внесены изменения в графики погашения реструктурированной суммы задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в 2015 и 2017 годах (Соглашения от 15.10.2015 № 01-01-06/06-183, 31.05.2017 № 01-01-06/06-159, 28.07.17 № 01-01-06/06-207), в связи с добровольным досрочным возвратом задолженности в размере 1 процента на общую сумму 52 198,6 тыс. рублей, т.к. согласно условиям Соглашений в 2016 и 2017 годах Мурманской областью согласование с Минфином России предполагаемых изменений в Закон об областном бюджете было обеспечено после внесения в Мурманскую областную Думу (по условиям Соглашений Заемщик обязан обеспечить согласование с Минфином России до внесения предполагаемых изменений в Закон об областном бюджете в Мурманскую областную Думу).

Указанные дополнительные соглашения были утверждены Законом Мурманской области от 26.03.2019 № 2348-01-ЗМО «Об утверждении дополнительных соглашений от 28 декабря 2018 года к соглашениям от 15 октября 2015 года № 01-01-06/06-183, от 13 апреля 2016 года № 01-01-06/06-71, от 8 сентября 2016 года № 01-01-06/06-204, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-159, от 28 июля 2017 года № 01-01-06/06-207, от 22 декабря 2017 года № 01-01-06/06-366, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Мурманской области».

Дополнительные соглашения от 8 мая 2019 № 3 включают изменения, внесенные в Правила постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1718 в части корректировки мер ответственности за нарушения условий реструктуризации.

Ответственность должника дополнена пунктом:

- в случае неисполнения должником обязательств по досрочному погашению в срок до 1 июля текущего года задолженности в связи с нарушением предельных значений дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и объема государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, должник уплачивает пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату наступления сроков исполнения обязательств, от общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за каждый день просрочки исполнения обязательства.

Введена единая формулировка обязательства заемщика согласовывать с Министерством финансов Российской Федерации предполагаемые изменения в закон о бюджете субъекта Российской Федерации: «направлять в Министерство финансов Российской Федерации для согласования до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета субъекта Российской Федерации».

Уточнена ответственность должника за неисполнение обязательств, предусмотренных подпунктами "а", "д" - "ж" и "и" - "л" пункта 11 Правил, в виде применения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

Уточнено, что должник освобождается от ответственности за неисполнение обязательств по итогам отчетного года, предусмотренных подпунктами "б" - "г" пункта 11 Правил, в случае:

- прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и избрания (назначения) другого лица высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) до даты досрочного погашения должником задолженности по бюджетным кредитам за неисполнение предельных значений (в срок до 1 июля) или до принятия Министерством финансов Российской Федерации решения о применении мер бюджетного принуждения в связи с необеспечением досрочного погашения должником задолженности по бюджетным кредитам за неисполнение предельных значений (применяется единожды в течение срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при условии, что данное лицо не принимало обязательств, указанных в абзаце пятом настоящего пункта);

- если невыполнение обязательств допущено вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы (чрезвычайных ситуаций федерального характера), препятствующих выполнению должником обязательств.

Проект закона Мурманской области разработан в целях утверждения дополнительных соглашений от 08.05.2019 № 3.

Реализация закона Мурманской области не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета, не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Мурманской области и не повлечет принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.