

О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 22.07.2016 № 355-ПП/7

В целях совершенствования механизма взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т**:

внести в постановление Правительства Мурманской области от 22.07.2016 № 355-ПП/7 (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 27.09.2018 № 442-ПП) следующие изменения:

1. Преамбулу изложить в редакции:

«В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», Федеральными законами от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-Р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», постановлением Правительства Мурманской области от 22.03.2021 № 58-РП «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в Мурманской области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», с учетом письма Минобрнауки России от 01.12.2015 № ВК-2969/07 «О направлении методических рекомендаций», в целях совершенствования механизма взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия Правительство Мурманской области постановляет:».

2. Пункт 2 изложить в редакции:

«2. Министерству образования и науки Мурманской области (Кузнецова Д.Н.), Министерству труда и социального развития Мурманской

области (Мякишев С.Б.), Министерству здравоохранения Мурманской области (Панычев Д.В.), Министерству региональной безопасности Мурманской области (Долгов А.Н.), Министерству спорта Мурманской области (Наумова С.И.), Министерству культуры Мурманской области (Обухова О.Г.), Комитету молодежной политики Мурманской области (Чернышева М.С.) обеспечить выполнение Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия, утвержденного настоящим постановлением.».

3. В пункте 3 после слов «Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области,» дополнить словами «Управлению Федеральной службы исполнения наказания по Мурманской области,».

4. В пункте 4 слова «Погребняк И.О.» заменить словами «Головину А.Г.».

5. В Порядке межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия, утвержденном вышеуказанным постановлением:

5.1. В разделе 2:

5.1.1. Абзац десятый изложить в редакции:

«9) иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественные объединения, в том числе негосударственные (по согласованию).».

5.1.2. В абзаце тринадцатом слова «государственной власти» исключить.

5.1.3. Дополнить абзацем следующего содержания:

«Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по комплексному сопровождению родителей, лишенных родительских прав либо ограниченных в родительских правах, имеющих намерение восстановить свои родительские права, осуществляется в соответствии с алгоритмом сопровождения родителей, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах, по оказанию им помощи в восстановлении в родительских правах с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи, согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.».

5.2. В разделе 3:

5.2.1. Пункт 3.4 изложить в редакции:

«3.4. Вынесение муниципальной комиссией постановления о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, в котором:

а) определяются орган или учреждение, ответственные за разработку мероприятий программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи (по форме согласно приложению № 2 к Порядку), а также органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – участники

программы;

б) устанавливается:

- срок предоставления участниками программы органу или учреждению, ответственному за разработку мероприятий программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи, предложений по включению в программу индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи мероприятий, направленных на устранение причин и условий социально опасного положения;

- срок разработки программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи;

- срок представления разработанной программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи на заседание муниципальной комиссии для утверждения, с учетом поступивших предложений ответственных за исполнение участников программы и указанием сроков их реализации (общий срок со дня принятия постановления о признании несовершеннолетнего и (или) его семьи находящимися в социально опасном положении до утверждения программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи не должен превышать 14 дней);

в) определяется перечень мероприятий для оказания участниками программы первичной оперативной помощи несовершеннолетнему и (или) его семье, в том числе: обследование жилищно-бытовых условий (составление соответствующего акта); оказание психолого-педагогической помощи (консультирование по повышению родительских компетенций и оказанию экстренной психолого-педагогической помощи в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, психологических службах, консультирование по вопросам обучения несовершеннолетних детей, устройства в дошкольные учреждения и т.д.); оказание медицинской помощи (консультирование по вопросам получения медицинских услуг, выдача направления для лечения от алкогольной/наркотической зависимости и т.д.); оказание социально-правовой помощи (консультирование о мерах социальной поддержки, по социально-правовым вопросам: гражданское, жилищное, семейное, трудовое, уголовное законодательство и др., содействие в трудоустройстве, организации внеурочной деятельности и летнего отдыха детей).».

5.2.2. Абзац второй пункта 3.6 после слов «муниципальной комиссии» дополнить словами «для проведения мониторинга эффективности реализации программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи».

6. В приложении № 1 к Порядку пункт 9 изложить в редакции:

«9. Иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественные объединения, в том числе негосударственные, принимают участие в деятельности по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия,

выявлению семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

7. Дополнить приложением № 3 к Порядку согласно приложению к настоящему постановлению.

**Губернатор
Мурманской области**

А. Чибис

Приложение
к постановлению Правительства
Мурманской области
от _____ № _____

«Приложение № 3
к Порядку

**Алгоритм сопровождения родителей,
лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах, по
оказанию им помощи в восстановлении в родительских правах с учетом
индивидуальных особенностей и потребностей семьи**

Деятельность организаций и учреждений по сопровождению родителей, лишенных родительских прав либо ограниченных в родительских правах, имеющих намерение восстановить свои родительские права (далее - организация работы по сопровождению родителей), представляет комплексное сопровождение процесса восстановления родительских прав и осуществляется на основе принципов:

- добровольности;
- законности;
- межведомственного и внутриведомственного взаимодействия органов и учреждений;
- распределения ответственности между органами и учреждениями;
- индивидуального подхода к оказанию помощи;
- конфиденциальности информации;
- использования эффективных технологий и методик работы с детьми, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, проживающими совместно с ними.

Цели организации работы по сопровождению родителей:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- реабилитация лиц, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах;
- сохранение взаимоотношений ребенка с родителями с целью дальнейшего восстановления семьи (возврата ребенка в кровную семью);
- сокращение числа детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Задачи организации работы по сопровождению родителей:

- организация комплексного сопровождения родителей, имеющих намерение на восстановление или отмену ограничения родительских прав;

- предоставление социальных и медицинских услуг, оказание социальной, психологической и иной помощи детям, их родителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, связанной с лишением или ограничением родительских прав;

- создание условий для общения детей с их биологическими родителями в целях нормализации отношений в семье и содействие возвращению ребенка в семью.

При осуществлении сопровождения родителей могут быть использованы следующие методы работы: методы, основанные на наблюдении, интервьюирование, опросные методы, изучение документации, психодиагностические методы, которые позволяют изучить и оценить уровень социально-психологической готовности родителей к изменению образа жизни, реинтеграции ребенка в семью, уровень ресурсности семьи и ее окружения, а также мнение ребенка о возвращении в кровную семью.

Для повышения уровня информированности родителей, имеющих намерение восстановиться в родительских правах, необходимо обеспечить размещение соответствующей информации на официальных сайтах органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, органов и учреждений, осуществляющих сопровождение процесса восстановления прав родителей.

В деятельности по работе с родителями, имеющими намерение восстановиться в родительских правах, могут принимать участие следующие органы и учреждения в части своих полномочий:

- органы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (далее – органы опеки и попечительства);
- органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот);
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы службы занятости;
- органы в сфере охраны здоровья и медицинские организации;
- органы, осуществляющие управление в сфере образования, организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел);
- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- социально ориентированные некоммерческие организации;
- иные органы и учреждения, оказывающие помощь семьям, в том числе службы сопровождения замещающих семей.

К процессу сопровождения родителей по оказанию им помощи в восстановлении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах могут быть привлечены специалисты по реабилитационной работе в социальной сфере, специалисты в области воспитания, социальные педагоги,

специалисты по социальной работе, семейные и детские психологи, психотерапевты, дефектологи, юристы и другие специалисты.

Процесс организации работы по сопровождению родителей представляет собой единый план мероприятий межведомственного взаимодействия органов и учреждений по оказанию помощи родителям в восстановлении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах в рамках полномочий органов и учреждений, не противоречащий общим принципам и целям, находящийся в системном единстве, исключающий дублирование мероприятий и противоречий между ними.

Организация деятельности по сопровождению родителей и оказанию им помощи в восстановлении в родительских правах или отмене ограничения в родительских правах включает в себя следующие этапы:

1. Диагностический этап.

1.1. Оценка органами опеки и попечительства по месту фактического проживания родителей, лишенных родительских прав либо ограниченных в родительских правах, совместно с органами опеки и попечительства по месту нахождения ребенка и организациями для детей-сирот, в которых воспитываются дети, потенциальных возможностей родителей на восстановление в родительских правах и создание условий для возвращения ребенка, выявление мотивации родителей к возвращению ребенка или причин нежелания возвращения, согласие родителей на сопровождение, формирование совместно с родителями плана мероприятий по восстановлению в родительских правах и возвращению ребенка с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи.

Критерии социально-психологической готовности родителей к восстановлению в родительских правах:

- осознание родителями оснований лишения/ограничения в родительских правах;
- осознание родителями своих целей в восстановлении в родительских правах;
- наличие у родителей мотивации к восстановлению в родительских правах;
- открытость и готовность к переменам, оценка имеющегося потенциала, внутренних и внешних ресурсов;
- активность участия в реализации плана мероприятий по восстановлению в родительских правах, решению проблем, связанных с восстановлением в родительских правах.

1.2. Ознакомление родителей с порядком действий по восстановлению в родительских правах, подписание согласия родителей на сопровождение.

1.3. Определение куратора плана мероприятий по восстановлению в родительских правах:

1.3.1. При помещении ребенка, родители которого лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, в организацию для детей-сирот руководитель организации для детей-сирот определяет куратора из числа

специалистов организации для детей-сирот, ответственного за работу с семьей воспитанника.

1.3.2. При устройстве ребенка, родители которого лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, на воспитание в замещающую семью, куратора, ответственного за работу с семьей, определяет орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка из числа специалистов органа опеки и попечительства, служб сопровождения замещающих семей.

1.4. Куратор осуществляет сбор информации в отношении семьи, направленной на соискание ресурсов родителей (причины, вызывающие дисфункцию семейных отношений: социально-экономические, психологические, социальные, медико-социальные), направляет запросы в органы и учреждения системы профилактики о предоставлении сведений в отношении семьи ребенка.

1.5. По итогам сбора информации и проведенного анализа куратор при взаимодействии с органами опеки и попечительства по месту жительства родителей и по месту нахождения ребенка составляет программу оказания помощи родителям в восстановлении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах (далее – Программа) (по форме согласно приложению к настоящему Алгоритму) с учетом всех этапов организации деятельности по сопровождению родителей и оказанию им помощи. Программа согласовывается с органами и учреждениями, участвующими в реализации мероприятий Программы, утверждается органом опеки и попечительства.

1.6. Куратор уведомляет родителя о проводимых в рамках Программы мероприятиях, направленных на оказание помощи, и сроках. Копию Программы направляет участникам для реализации.

2. Этап реализации мероприятий Программы.

2.1. Создание поддерживающей среды для восстановления или отмены ограничения в родительских правах родителей и создание условий для возвращения ребенка в семью:

- медицинское сопровождение (содействие в получении медицинских услуг, лечение от алкогольной/наркотической зависимости и т.д.);

- социальное сопровождение (содействие в получении социальных услуг, содействие в трудоустройстве, сопровождение вопросов, связанных с погашением родителями задолженности по алиментам, реструктуризацией задолженности по оплате коммунальных услуг, содействие в улучшении жилищно-бытовых условий и т.д.);

- психолого-педагогическое сопровождение по восстановлению детско-родительских отношений (создание условий для взаимодействия родителей, ребенка, близких родственников, решение вопросов, возникающих при воссоединении семьи, и т.д.).

3. Этап мониторинга эффективности реализации мероприятий Программы.

3.1. Мониторинг эффективности реализации Программы проводится

куратором с учетом проведенных специалистами мероприятий в целях оценки позитивной динамики, отражающей изменения поведения родителей, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка, отношения ребенка к родителям (ежеквартально).

Результаты мониторинга оформляются куратором в виде сводной аналитической справки и направляется в орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка.

4. Этап правового сопровождения родителей при подготовке к рассмотрению судом споров о восстановлении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах.

4.1. Правовое сопровождение родителей при подготовке к рассмотрению судом спора о восстановлении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах и к возвращению ребенка в кровную семью включает в себя:

- содействие в сборе документов, необходимых для подготовки искового заявления, в подготовке искового заявления в суд;
- участие в судебных заседаниях при рассмотрении дел о восстановлении или отмене ограничения в родительских правах;
- социально-психологическое сопровождение родителей в суде (при необходимости).

5. Этап организации сопровождения семьи после возвращения ребенка в кровную семью при восстановлении биологических родителей в родительских правах.

5.1. Организация органами опеки и попечительства по месту проживания родителей психолого-педагогического и медико-социального сопровождения семьи, направленного на социальную адаптацию семьи, в том числе содействие в устройстве ребенка в образовательную организацию, прикреплении к медицинскому учреждению по месту жительства.

**Примерная программа
оказания помощи родителям в восстановлении в родительских правах,
отмене ограничения в родительских правах**

1. Сведения о родителях, имеющих намерение восстановиться в родительских правах:

| | |
|-------------------------------------|--|
| Ф.И.О: | |
| Дата рождения: | |
| Место регистрации: | |
| Место фактического проживания: | |
| Место работы: | |
| Контактные данные (телефон, e-mail) | |

2. Сведения о ребенке:

| | |
|--------------------------------|--|
| Ф.И.О: | |
| Дата рождения: | |
| Место регистрации: | |
| Место фактического проживания: | |
| Место обучения: | |
| Статус, основание: | |

3. Сведения о ближайшем окружении ребенка:

| № | Ф.И.О., дата рождения | Степень родства | Место проживания | Род занятий (место работы, учебы и т.п.) |
|----|-----------------------|--------------------|---------------------|---------------------------------------------|
| 1. | | | | |

| | | | | |
|----|--|--|--|--|
| 2. | | | | |
|----|--|--|--|--|

Основание организации сопровождения (заявление, согласие родителя): _____

Основание лишения/ограничения в родительских правах (судебное решение): _____

Срок действия Программы: _____

Цели Программы: _____

Участники Программы: _____

4. План мероприятий по реализации Программы:

| № | Мероприятия | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------------|
| | 1. Диагностика (оценка потенциальных возможностей родителей на восстановление в родительских правах и создания условий для возвращения ребенка) | | |
| 1.1. | Сбор информации о родителях и близких родственниках ребенка (составление «социального паспорта семьи») | | |
| 1.2. | Установление контакта с родителями, близкими родственниками ребенка, а также иными членами семьи, ознакомление родителей с порядком действий по восстановлению в родительских правах | | |
| 1.3. | Оценка степени готовности родителей к восстановлению контактов с ребенком и детско-родительских отношений | | |
| 1.4. | Оценка степени готовности ребенка к восстановлению контактов с родителями и детско-родительских отношений | | |
| 1.5. | Подписание согласия родителей на сопровождение | | |
| 1.6. | Назначение куратора плана мероприятий по восстановлению в родительских правах | | |
| 1.7. | Сбор информации в отношении семьи, направленной на соискание | | |

| | | | |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| | ресурсов родителей | | |
| 1.8. | Формирование плана мероприятий по восстановлению в родительских правах с участием родителей | | |
| 1.9. | | | |
| ... | | | |
| | 2. Реализация мероприятий по восстановлению родителей в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах (создание поддерживающей среды для восстановления родителей в родительских правах и условий для возвращения ребенка) | | |
| 2.1. | Консультативная помощь родителям (указать проблемные вопросы) | | |
| 2.2. | Психолого-педагогическое сопровождение по восстановлению детско-родительских отношений (указать мероприятия) | | |
| 2.3. | Медицинское сопровождение (указать мероприятия) | | |
| 2.4. | Социальное сопровождение (указать мероприятия) | | |
| 2.5. | Обследование жилищно-бытовых условий (указать мероприятия) | | |
| 2.6. | | | |
| ... | | | |
| | 3. Мониторинг эффективности реализации мероприятий по восстановлению родителей в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах | | |
| 3.1. | Оценка позитивной динамики, отражающей изменения в поведении родителей, образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка, отношения ребенка к родителям (ежеквартально) | | |
| 3.2. | Подготовка сводной аналитической справки | | |
| 3.3. | Корректировка плана мероприятий | | |
| 3.4. | | | |
| ... | | | |
| | 4. Оказание правовой помощи родителям при подготовке к рассмотрению судом споров о | | |

| | | | |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| | восстановлении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах | | |
| 4.1. | Консультативно-правовая помощь родителям | | |
| 4.2. | Содействие в сборе документов, необходимых для подготовки искового заявления в суд | | |
| 4.3. | Содействие в подготовке искового заявления в суд | | |
| 4.4. | Участие в судебных заседаниях при рассмотрении дел о восстановлении или отмене ограничения в родительских правах | | |
| 4.5. | Социально-психологическое сопровождение родителей и ребенка в суде (при необходимости) | | |
| 4.6. | | | |
| ... | | | |
| | 5. Организация сопровождения семьи после возвращения ребенка в кровную семью при восстановлении биологических родителей в родительских правах | | |
| 5.1. | Проведение мероприятий по адаптации и жизнеустройству ребенка в кровной семье, организация сопровождения семьи (указать мероприятия) | | |
| 5.2. | | | |
| ...» | | | |