

## **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ИНВАЛИДОВ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий Закон определяет статус Уполномоченного по правам инвалидов в Мурманской области, порядок организации и осуществления его деятельности, а также порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам инвалидов в Мурманской области.

#### Статья 1

1. Должность Уполномоченного по правам инвалидов в Мурманской области (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Уставом Мурманской области в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, имеющих инвалидность, в Мурманской области, их соблюдения и уважения органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления Мурманской области, организациями, находящимися на территории Мурманской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации) и их должностными лицами.

2. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом Мурманской области, настоящим Законом, а также законами и другими нормативными правовыми актами Мурманской области.

3. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий по защите прав и свобод граждан, имеющих инвалидность, независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

4. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, имеющих инвалидность, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод граждан.

5. Уполномоченный имеет удостоверение, являющееся документом, подтверждающим его статус.

#### Статья 2

1. Основными задачами Уполномоченного являются:

1) организация и осуществление контроля за соблюдением прав граждан, имеющих инвалидность, органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления Мурманской области, организациями и их должностными лицами;

2) правовое просвещение в области прав и законных интересов граждан, имеющих инвалидность, форм и методов их защиты;

3) информирование граждан, имеющих инвалидность, Мурманской области о положении в области обеспечения и защиты прав и свобод инвалидов;

4) содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, имеющих инвалидность;

5) содействие совершенствованию законодательства Мурманской области в части соблюдения прав граждан, имеющих инвалидность;

6) содействие совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод граждан, имеющих инвалидность;

7) взаимодействие с органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления Мурманской области и организациями в сфере обеспечения и защиты прав граждан, имеющих инвалидность;

8) содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Мурманской области по вопросам прав инвалидов, форм и методов их защиты.

2. Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности.

3. Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителей и других лиц, ставшие ему известными в связи с деятельностью по защите прав и законных интересов граждан, имеющих инвалидность, а также иную охраняемую законом тайну.

### Статья 3

1. На должность Уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав гражданина, имеющего инвалидность, опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов граждан, имеющих инвалидность, восстановлению нарушенных прав и законных интересов инвалидов либо опыт правозащитной деятельности.

2. Уполномоченный замещает государственную должность Мурманской области.

3. Уполномоченный не вправе:

1) иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом Мурманской областной Думы, замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности Мурманской области, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

3) быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

3.1. Уполномоченный обязан соблюдать ограничения и запреты, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области для лиц, замещающих государственные должности Мурманской области.

3.2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Губернатор Мурманской области назначает нового Уполномоченного.

4. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

5. Уполномоченный назначается на должность Губернатором Мурманской области по согласованию с Мурманской областной Думой с учетом рекомендации комиссии по отбору кандидатов на должность Уполномоченного.

6. Порядок работы комиссии по отбору кандидатов на должность Уполномоченного определяется Губернатором Мурманской области.

7. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вносить: Губернатор Мурманской области; депутатские объединения (фракции), постоянные депутатские группы в Мурманской областной Думе;

представительные органы муниципальных образований в Мурманской области; областные общественные организации инвалидов Мурманской области.

8. Каждый из перечисленных субъектов может внести не более одной кандидатуры на должность Уполномоченного.

9. Вместе с указанными предложениями документы, подтверждающие соответствие кандидатур на должность Уполномоченного требованиям пункта 1 статьи 3 настоящего Закона, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, направляются в комиссию по отбору кандидатов на должность Уполномоченного.

Представительные органы муниципальных образований Мурманской области, депутатские объединения (фракции), постоянные депутатские группы в Мурманской областной Думе также направляют свои решения о внесении кандидатур на должность Уполномоченного.

10. Предложение Губернатора Мурманской области о согласовании кандидатуры на должность Уполномоченного вносится в Мурманскую областную Думу не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий Уполномоченного или не позднее чем через два месяца со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

Предложение Губернатора Мурманской области о согласовании кандидатуры впервые назначаемого на должность Уполномоченного по правам инвалидов в Мурманской области должно быть внесено в Мурманскую областную Думу в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

11. При внесении предложения в Мурманскую областную Думу представляются документы, подтверждающие мнение областных общественных организаций инвалидов Мурманской области по предлагаемой кандидатуре.

12. Вопрос о согласовании кандидатуры на должность Уполномоченного включается в повестку дня очередного заседания Мурманской областной Думы.

Кандидатура Уполномоченного считается согласованной Мурманской областной Думой, если за нее проголосовало большинство от числа избранных депутатов Мурманской областной Думы.

Результат голосования о согласовании кандидатуры на должность Уполномоченного оформляется постановлением Мурманской областной Думы без дополнительного голосования и направляется Губернатору Мурманской области.

13. В случае отказа в согласовании Мурманской областной Думой предложенной кандидатуры на должность Уполномоченного Губернатор Мурманской области не позднее двух месяцев со дня отказа в согласовании кандидатуры повторно вносит предложение о

согласовании кандидатуры на должность Уполномоченного. Губернатор Мурманской области вправе предложить повторно кандидатуру, по которой ранее Мурманской областной Думой отказано в согласовании. Одна и та же кандидатура не может предлагаться более двух раз.

#### Статья 4

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случаях:

- 1) несоблюдения требований [пункта 3 статьи 3](#) настоящего Закона, а также иных требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами, настоящим Законом, другими законами Мурманской области;
- 2) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;
- 3) вступления в законную силу решения суда о признании гражданина, являющегося Уполномоченным, недееспособным или ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим либо об объявлении его умершим;
- 4) утраты Уполномоченным гражданства Российской Федерации;
- 5) неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
- 6) смерти Уполномоченного;
- 7) выражения Уполномоченному недоверия Мурманской областной Думой;
- 8) выезда за пределы Мурманской области на постоянное место жительства;
- 9) утраты доверия в случаях, предусмотренных [статьей 13.1](#) Федерального закона "О противодействии коррупции";
- 10.) признания Мурманской областной Думой деятельности Уполномоченного неудовлетворительной по итогам заслушивания ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный может быть освобожден от должности также в случае подачи им заявления о сложении полномочий.

2. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается Губернатором Мурманской области.

Досрочное прекращение Уполномоченным полномочий производится на основании постановления Мурманской областной Думы, принимаемого большинством голосов от числа избранных депутатов Мурманской областной Думы в порядке, установленном Мурманской областной Думой. В постановлении Мурманской областной Думы о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного определяется день прекращения полномочий.

3. Отставка Уполномоченного принимается Губернатором Мурманской области на основании письменного заявления Уполномоченного о сложении своих полномочий.

#### Статья 5

1. В целях выполнения своих основных задач Уполномоченный:

- 1) осуществляет сбор, изучение и анализ информации, содержащейся в получаемых от органов государственной власти Мурманской области материалах по вопросам обеспечения и защиты прав граждан, имеющих инвалидность, а также в обращениях граждан и общественных объединений инвалидов по вопросам нарушения прав и свобод граждан, имеющих инвалидность, в сообщениях средств массовой информации по указанным вопросам;
- 2) составляет общие ежегодные и специальные доклады о соблюдении прав инвалидов и направляет их в Мурманскую областную Думу и Губернатору Мурманской области;

3) вносит в органы государственной власти Мурманской области предложения о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и свобод инвалидов;

4) рассматривает направленные непосредственно Уполномоченному обращения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории Мурманской области, организаций, зарегистрированных или расположенных в Мурманской области, а также иных физических и юридических лиц, если их обращения касаются вопросов соблюдения гражданских и политических прав граждан, имеющих инвалидность, в Мурманской области;

5) проверяет по поручению Мурманской областной Думы, Губернатора Мурманской области, Правительства Мурманской области либо по собственной инициативе информацию о случаях нарушений прав и свобод инвалидов, а также об отдельных фактах ущемления прав инвалидов, представляющих особую общественную опасность;

6) принимает участие в разработке нормативных правовых актов области, затрагивающих права и свободы инвалидов;

7) осуществляет иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Мурманской области.

2. По окончании календарного года в срок до 1 мая Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности, о соблюдении и защите прав и законных интересов граждан на территории Мурманской области в Мурманскую областную Думу и Губернатору Мурманской области. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного, о соблюдении и защите прав и законных интересов граждан на территории Мурманской области заслушивается на заседании Мурманской областной Думы не позднее 31 мая. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного, о соблюдении и защите прав и законных интересов граждан на территории Мурманской области публикуется в средствах массовой информации.

## Статья 6

1. Уполномоченный рассматривает обращения (жалобы) в том случае, если заявитель ранее обращался по поводу нарушения прав и свобод к должностным лицам органов государственной власти Мурманской области, должностным лицам органов местного самоуправления, но не получил ответа в установленный законодательством срок либо не согласен с решениями, принятыми по его обращению (жалобе).

2. Обращение (жалоба) должно содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями его обращений (жалоб) или решений, принятых по его обращению (жалобе).

3. Обращения (жалобы) рассматриваются Уполномоченным в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрациями мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

4. При рассмотрении обращения (жалобы) Уполномоченный обязан предоставить возможность органам государственной власти Мурманской области, органам местного самоуправления Мурманской области, организациям, их должностным лицам, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

5. Уполномоченный не может передавать обращение (жалобу) или поручать проверку обращения (жалобы) органам государственной власти Мурманской области, органам

местного самоуправления Мурманской области, организациям, их должностным лицам, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

## Статья 7

Уполномоченный в целях реализации своих задач имеет право:

1) в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания;

2) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения от органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, правоохранительных органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов граждан, имеющих инвалидность;

3) по предъявлении удостоверения беспрепятственно посещать по вопросам своей деятельности органы государственной власти Мурманской области, органы местного самоуправления Мурманской области, организации;

4) принимать участие с правом совещательного голоса в заседаниях Мурманской областной Думы и Правительства Мурманской области, других коллегиальных органов Мурманской области по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов граждан, имеющих инвалидность;

5) в целях осуществления контроля в пределах своей компетенции посещать места содержания под стражей, находящиеся на территории Мурманской области;

6) при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, находящиеся на территории Мурманской области, исполняющие наказания;

7) привлекать экспертов и специалистов для осуществления отдельных видов работ, требующих специальных знаний;

8) совместно с соответствующими органами, в ведении которых находятся вопросы, связанные с защитой и восстановлением прав и законных интересов граждан, проводить проверку деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, организаций, их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы граждан, имеющих инвалидность;

9) выступать с докладами на заседании Мурманской областной Думы и Правительства Мурманской области;

10) в случае грубого или массового нарушения прав граждан безотлагательно выступить с докладом на очередном заседании Мурманской областной Думы;

10.1) при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан на территории Мурманской области либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, по собственной инициативе принять необходимые меры в пределах своей компетенции к восстановлению нарушенных прав и свобод;

11) направлять государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и их должностным лицам свои замечания и предложения по вопросам обеспечения прав инвалидов, совершенствованию административных процедур;

12) в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и другими

федеральными законами обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, из числа инвалидов, публичных интересов.

## Статья 8

1. В случае обнаружения нарушения прав инвалидов территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, иными государственными органами Российской Федерации, расположенными на территории Мурманской области, Уполномоченный вправе обратиться в Комиссию при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, Уполномоченному по правам человека в Мурманской области, Уполномоченному по правам ребенка в Мурманской области, правоохранительные органы.

2. При рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения Уполномоченный в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" вправе:

- 1) беспрепятственно посещать указанные территориальные органы и организации;
- 2) запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб;
- 3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих указанных территориальных органов, организаций по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб;
- 4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности указанных территориальных органов и организаций и их должностных лиц.

## Статья 9

1. Должностные лица органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области обязаны в течение 15 дней бесплатно предоставлять сведения, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий.

2. Органы государственной власти Мурманской области, органы местного самоуправления Мурманской области, организации, их должностные лица, получившие заключения Уполномоченного, рассматривают их в двухнедельный срок и уведомляют Уполномоченного о принятых мерах в письменной форме. В случае, если рекомендации, изложенные в заключении Уполномоченного, не выполнены, в ответе Уполномоченному должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

Уполномоченный имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении и обсуждении поставленных им вопросов. О времени и месте рассмотрения Уполномоченный должен быть извещен не позднее чем за три дня до даты рассмотрения вопроса.

3. Вмешательство в деятельность Уполномоченного, а равно воспрепятствование в любой форме его деятельности, использование наименования должности Уполномоченного иначе как на основании настоящего Закона, неисполнение должностными лицами органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, организаций обязанностей, установленных настоящим Законом, не допускаются и влекут ответственность, установленную законодательством.

## Статья 10

1. Для обеспечения своей деятельности Уполномоченный формирует аппарат. Аппарат Уполномоченного осуществляет правовое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Мурманской области с правом юридического лица, имеющим расчетный и другие счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Герба Мурманской области.

3. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой.

В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание своего аппарата.

4. Уполномоченный обеспечивается служебными помещениями, автомобильным транспортом, средствами связи и оргтехникой в порядке, определяемом Правительством Мурманской области.

## Статья 11

Уполномоченный в качестве руководителя государственного органа:

1) осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области и настоящим Законом;

2) обеспечивает комплектование своего аппарата компетентными специалистами;

3) осуществляет общее руководство деятельностью, входящей в компетенцию Уполномоченного;

4) представляет Мурманской областной Думе и Губернатору Мурманской области информацию по вопросам соблюдения прав инвалидов в Мурманской области;

5) во исполнение возложенных на него полномочий издает приказы (распоряжения).

## Статья 12

1. Уполномоченный вправе в качестве экспертов привлекать ученых, практических работников, представителей неправительственных правозащитных организаций, обладающих познаниями и опытом в защите прав и свобод инвалидов.

2. Уполномоченный вправе иметь помощников, работающих на общественных началах.

Для работы на территории Мурманской области Уполномоченный вправе назначать своих помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах, для организации приема заявителей.

Положение о помощниках Уполномоченного, работающих на общественных началах, утверждается Уполномоченным.

Помощникам Уполномоченного, работающим на общественных началах, выдается соответствующее удостоверение.

3. Для оказания консультативной помощи при Уполномоченном может создаваться общественный экспертный совет по вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов граждан, имеющих инвалидность, состоящий из специалистов, имеющих необходимые знания в этой области.

Общественный экспертный совет при Уполномоченном осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Положение об общественном экспертном совете и его состав утверждаются Уполномоченным.

## Статья 13



1. Средства на финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата ежегодно предусматриваются отдельной строкой в областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет свою смету расходов.

3. Имущество, необходимое Уполномоченному и его аппарату для осуществления их деятельности, находится в их оперативном управлении и является государственной собственностью Мурманской области.

4. Уполномоченный обеспечивается документами, принимаемыми органами государственной власти Мурманской области, государственными органами, а также другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми этими органами.

#### Статья 14

1. Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами и (или) иными нормативными правовыми актами для лиц, замещающих государственные должности.

2. Права, обязанности и ответственность работников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими государственной гражданской службы определяются федеральными законами, законами Мурманской области и иными нормативными правовыми актами о государственной гражданской службе, а также законодательством Российской Федерации о труде.

#### Статья 15

Настоящий Закон вступает в силу с 1 апреля 2020 года.

**Губернатор  
Мурманской области**

**А.В. Чибис**