

Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В целях подготовки проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать государственным органам Мурманской области, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

**Губернатор
Мурманской области**

А. Чибис

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Мурманской области
от _____ № _____

Основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2024 № 309 (далее - указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, основных направлений долговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, государственных программ Мурманской области, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Бюджетная политика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Мурманской области. Безусловным приоритетом остается выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализация мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Кроме того, важнейшим приоритетом на плановый период будет являться реализация мероприятий по реновации ЗАТО, мастер-планов городских агломераций и опорных населенных пунктов Мурманской области, Стратегического плана развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!» на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительством Мурманской области от 28.12.2024 № 460-РП.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, предусмотренных в бюджетном цикле на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Развитие инфраструктуры также будет осуществляться за счет активного использования механизмов инфраструктурного меню путем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – казначейские инфраструктурные кредиты) и инвестиций, полученных на условиях концессионных соглашений, реструктуризации задолженности по долговым обязательствам субъектов Российской Федерации в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Основными инструментами достижения целей бюджетной политики, обеспечивающими повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, остаются государственные программы Мурманской области.

Основными задачами бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;
- обеспечение сбалансированности бюджета Мурманской области;
- исполнение обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Мурманской области в срок и в полном объеме;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Мурманской области имеющимся финансовым источникам, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- продолжение реализации региональных проектов на принципах проектного управления;
- реализация экономически эффективных и социально значимых задач с использованием инструментов инфраструктурного меню, разработанных на федеральном уровне;
- повышение качества бюджетного процесса Мурманской области, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента;
- осуществление внутреннего государственного финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- совершенствование осуществления социальной поддержки граждан исходя из принципов адресности и нуждаемости;
- совершенствование межбюджетного регулирования;
- мониторинг просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам областного бюджета и мер, принимаемых по ее погашению (реструктуризации);

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- мониторинг дебиторской задолженности перед консолидированным бюджетом в целях повышения качества управления средствами бюджета Мурманской области;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагаются:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе казначейских инфраструктурных кредитов, реструктуризация бюджетных кредитов в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов, использование иных инструментов инфраструктурного меню;

- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- дальнейшее развитие системы управления государственными программами Мурманской области и оценки их эффективности;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Мурманской области;

- повышение качества планирования и исполнения бюджета автономных и бюджетных учреждений в результате их перевода на казначейское обслуживание на Единую бюджетную платформу в государственную информационную систему «Электронный бюджет».

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Прогноз доходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2026 года.

При формировании прогноза доходов областного бюджета были учтены:

- завершение трехлетнего переходного периода действия временного порядка по зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков;

- пролонгация до 2030 года решения по зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 17 %;

- отмена освобождения от уплаты налога на прибыль организаций для плательщиков налога на игорный бизнес;

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших предприятий региона;

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;

- предоставление права уменьшения суммы налога на добычу полезных ископаемых, исчисленной при добыче железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов), на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Мурманской области, на сумму налогового вычета;

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики»;

- перевод налога на игорный бизнес из региональных налогов в федеральные с нормативом зачисления в размере 100 % в федеральный бюджет;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, являющихся источником формирования дорожных фондов, в размере 68,5 %;

- распределение доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в следующем порядке:

в 2026 году:

77,7 % указанных доходов распределяются в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации;

22,3 % указанных доходов распределяются по дополнительным нормативам в бюджеты субъектов Российской Федерации;

в 2027 и 2028 годах - в полном объеме доходов распределяются в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

3. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная политика Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности областного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, общий объем расходов областного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита областного бюджета, объем государственного долга Мурманской области и объем задолженности по кредитам, полученным от кредитных организаций, сформированы с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- оптимизация расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области за счет сохранения практики привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, привлечения остатков средств государственных областных бюджетных и автономных учреждений Мурманской области, остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, денежных средств участников казначейского сопровождения, а также остатков средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета;

- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением региона, реализация мер социальной поддержки населения региона исходя из критериев адресности и нуждаемости получателей;

- обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- осуществление Мурманской областью расходов в целях выполнения мероприятий, одобренных в порядке утвержденном Правительством Российской Федерации, в объеме средств бюджета Мурманской области, высвобождаемых в результате списания задолженности Мурманской области по отдельным бюджетным кредитам.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне изменившихся внешних условий и при сохранении санкционных ограничений, а также с учетом недостаточности объема доходной базы областного бюджета и необходимости соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета

на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, установленных Законом Мурманской области от 18.12.2024 № 3069-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения областного бюджета.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года;

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- обеспечения реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, на период 2024 - 2026 годов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 962-р;

- обеспечения реализации мастер-планов опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, расположенных в Мурманской области, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 № 3377-р;

- сохранения достигнутых уровней заработной платы работников социальной сферы с учетом повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года и с учетом оптимизации сети государственных областных учреждений;

- необходимости включения в проект закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях, по поддержке граждан и отраслей экономики;

- 60 % от объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области,

определенного на 2026 - 2028 годы исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области;

- 100 % от объема бюджетных ассигнований на возмещение затрат (недополученных доходов) гарантирующим поставщикам электрической энергии, действующим на изолированных территориях и предоставляющим услугу электроснабжения, на возмещение затрат (недополученных доходов) газоснабжающим организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по утвержденным розничным ценам, и на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам, определенного на 2026 - 2028 годы исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Формирование объемов и структуры расходов областного бюджета на 2026 - 2028 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

- сохранение уровней заработной платы работников социальной сферы с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- распределение законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период между муниципальными образованиями всех субсидий местным бюджетам (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) и максимального количества иных межбюджетных трансфертов;

- завершение ранее начатых объектов капитального строительства, дополнение перечня объектов капитального строительства (объектов инфраструктуры) новыми с учетом софинансирования за счет средств федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов и средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом

применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых осуществляют свою деятельность областные учреждения, об установлении земельного налога и с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов будет осуществляться в соответствии бюджетным законодательством.

Основными задачами бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

1. Сохранение основных подходов к распределению дотации на выравнивание, неснижение критерия выравнивания и объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2026 и 2027 годах по сравнению с ранее утвержденными параметрами областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Повышение дисциплины исполнения местных бюджетов и соблюдения органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства:

- продолжение практики заключения в установленном Правительством Мурманской области порядке соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, являющимися получателями дотаций на выравнивание из областного бюджета в 2026–2028 годах, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- проведение на постоянной основе мониторинга исполнения местных бюджетов по доходам и расходам, оценки долговой устойчивости муниципальных образований, мониторинга просроченной кредиторской задолженности, мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства, мониторинга достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации;

- согласование Министерством финансов Мурманской области проектов решений о бюджетах городских и муниципальных округов и изменений в них, а также изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения местных бюджетов.

3. В целях повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, ответственности главных распорядителей средств областного бюджета и органов местного самоуправления планируется проведение мониторинга выполнения принятых при заключении соглашений обязательств,

в том числе в части возврата средств за невыполнение показателей результативности, соблюдения сроков достижения контрольных точек строительства, несоблюдение уровня софинансирования в отчетном финансовом году.

В 2026 году также будет проводиться мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях, по результатам которого муниципальными образованиями будут приняты планы мероприятий по улучшению показателей по индикаторам, значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления бюджетным процессом.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в регионе и достижения национальных целей развития.

Использование внедренных инструментов поддержки, предусмотренных инфраструктурным меню, позволит обеспечить дальнейшее привлечение частных инвестиций в развитие инфраструктуры региона.

В целях повышения качества управления государственными финансами Мурманской области и эффективности использования бюджетных средств будет продолжена реализация мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов Мурманской области, а также развитие системы государственных программ региона, соответствующей подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации.

В рамках обеспечения прозрачности областного бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов Мурманской области в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
